



深入践行习近平生态文明思想

以生态畜牧业助推盐碱地治理
促进甘肃绿色发展

□ 杨果

我省作为国家重要的畜牧业基地,同时也面临着严重的土地荒漠化和盐碱化问题。经研究和实践,可以通过发展生态畜牧业,特别是绵羊养殖,助推盐碱地治理,从而推动区域绿色发展,促进生态环境改善和经济效益提升的双赢,为此建议:

一、建立“绵羊—牧草—盐碱地”生态修复模式。在盐碱地上种植耐盐碱的牧草品种,如碱蓬、柽柳等,既可以为绵羊提供饲料,又能通过植被覆盖改善土壤结构,降低土壤盐碱度。同时,绵羊的粪便可作为有机肥,进一步改善土壤质量,形成良性循环。

二、培育适应盐碱地的地方绵羊品种。甄选和培育能够适应盐碱地环境的本地绵羊品种,如改良临洮羊等。这些品种不仅能够更好地利用盐碱地上生长的植被,还能通过踩踏作用改善土壤物理结构,促进土壤脱盐。

三、推广轮牧制度,防止过度放牧。制定科学的轮牧计划,避免过度放牧导致的植被破坏和土壤退化。通过合理控制放牧强度和放牧时间,既能保证绵羊的饲养需求,又能促进植被自然恢复,维持生态平衡。

四、发展生态饲料产业,减轻放牧压力。在非盐碱地区发展高产优质的饲料作物,如苜蓿、燕麦等,为绵羊提供补充饲料。这可以减少对盐碱地的放牧压力,同时通过饲料种植增加土地植被覆盖,防止水土流失。

五、推广生态化粪便处理技术。开发和推广绵羊粪便的生态化处理技术,如堆肥、沼气生产等,将畜禽粪便转化为有机肥料或清洁能源,既解决了养殖污染问题,

又为盐碱地改良提供了优质有机肥。

六、建立生态畜牧业示范区。在盐碱地集中的地区建立生态畜牧业示范区,集中展示绵羊养殖与盐碱地治理相结合的成功模式,推广先进经验,带动周边地区发展。

七、开发绵羊生态养殖产品,提升产业价值。利用盐碱地生态修复的特点,开发具有“生态”“有机”特色的绵羊产品,如生态羊肉、有机羊毛等,提高产品附加值,增加养殖户收入,激励更多人参与到生态畜牧业中来。

八、建立产学研合作平台,推动技术创新。加强与高校、科研院所的合作,建立产学研合作平台,重点研究盐碱地生态畜牧业发展中的关键技术问题,如耐盐碱牧草培育、土壤改良、生态养殖模式优化等,为产业发展提供持续的技术支撑。

九、完善配套政策支持体系。建议省上出台相关政策,在土地使用、财政补贴、技术推广等方面给予支持,鼓励更多养殖户参与到盐碱地生态畜牧业中来,扩大产业规模和影响力。

十、加强生态畜牧业人才培养。通过举办培训班、建立示范基地等方式,培养一批既懂畜牧养殖,又了解生态修复的复合型人才,为省生态畜牧业的可持续发展提供人才保障。

(作者系省政协委员,中国科学院西北生态环境资源研究院研究员、皋兰生态与农业综合研究所副所长、黄三角生物遗传与分子精准育种实验室主任)

多措并举 系统推进
进一步提升我省大气污染治理水平

□ 张镭

习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调,“深入打好污染防治攻坚战”“强化大气污染治理,加快重点行业超低排放改造,大力推进煤炭清洁高效利用”,为我省大气污染防治工作作出了重要指引。

我省大气污染防治难度大,主要是我省空气质量受自然资源和气象条件影响较大,春季沙尘频发,加重颗粒物污染,而夏季易出现臭氧浓度超标。同时,以煤为主的能源结构性污染问题尚无根本解决,冬季燃煤采暖导致污染物排放量增大。从技术手段上讲,一是环境监测技术力量不足。一些地区环境监测站因缺乏资金尚未建设,环境监测专业技术人员不足,环境监测、执法能力水平依然较低。二是对监测数据也缺乏有效管理和利用,往往片面关注考核指标监测数字的大小,而对监测结果反映的实质内涵、不同指标监测数据之间的联系,认识不深、分析不透,很难通过监测结果来宏观指导污染源排放控制。三是大气污染防治措施针对性、精准性还不强。为此建议:

一、加大源头管控。进一步调整以燃煤为主的能源结构,采用绿色能源,在城镇等重点区域,以燃气、电代煤,大幅度减少污染排放。压实基层网格化监管责任,特别在冬

季排放量、气象条件不利条件下,从严管理,限制排放。实施机动车尾气污染控制、臭氧污染防治。

二、强化环境监测。大力提升气候变化应对、生态环境保护能力。加强基层环境监测能力建设,构建空地一体化大气环境监测体系,开展数据资源共享。促进人工智能新技术在生态环境保护中的应用,提高生态环境问题识别、预警和处置能力。

三、健全协同机制。健全精准治污、科学治污、依法治污制度,推进多污染物协同减排,探索跨区域(流域)协同治理机制,推动建设上下游贯通一体的大气污染防治体系。

四、加强人才培养。充分利用在甘高校、科学院、生态环境厅和气象局力量,以问题为导向,举办不同层次的专题培训班,着力解决我省市县乡镇基层环境监测、气象观测、生态环境修复和保护技术力量不足的问题,提高基层环境监测、保护、环境执法能力。

五、深化课题研究。针对性地设立专项课题,深入开展省内不同地区大气污染防治机理和对策研究,提高大气污染防治措施的针对性、精准性。厘清问题,揭示成因,精准施策,推动实现我省空气质量持续改善。

(作者系兰州大学大气科学学院教授,西部生态安全省部共建协同创新中心副主任)



深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

深刻领会习近平总书记重要讲话精神
努力开创天水政协事业新局面

□ 王燕

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。天水市政协系统将旗帜鲜明讲政治,深刻学习领会、深入贯彻落实,为加快建设中国式现代化幸福美好新天水贡献智慧和力量。

一、铭记光辉历程,切实增强工作责任感自豪感。75年来,在中国共产党的领导下,人民政协积极投身建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践,走过了辉煌历程。1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重开幕,在当时还不具备召开普选的全国人民代表大会的条件下,承担起建立新中国的历史使命,开辟了中国历史的新纪元。1954年全国人民代表大会召开后,毛泽东同志创造性地提出中国共产党和各民主党派“长期共存,互相监督”的方针。社会主义革命和建设时期,人民政协在巩固新生人民民主政权,恢复和发展国民经济,进行社会主义改造和社会主义建设,发展统一战线,活跃国家政治生活等方面发挥了重要作用。党的十一届三中全会之后,人民政协认真履行党的路线方针政策,调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,为推进改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。党的十八大以来,人民政协发挥专门协商机构作用,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,积极投身实现“两个一百年”奋斗目标,为党和国家事业发展作出了新贡献。

天水市政协成立于1985年12月,近40年来,历届市政协高举团结民主旗帜,坚持围绕中心服务大局,认真履职尽责,积极为全市改革发展寻求最大公约数,发挥了十分重要的作用。近期,天水市政协成功举办庆祝中华人民共和国暨人民政协成立75周年文艺晚会、书画作品展、研讨会座谈会等系列活动,取得了良好的效果,得到了社会各方面的好评。今后,天水市政协系统将深入学习习近平总书记重要讲话精神,时刻铭记历史,不断增强做好政协工作的责任感使命感,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。

二、把准性质定位,不断加强专门协商机构建设。在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上,习近平总书记指出“不断推动协商民主广泛多层制度化发展”,对全面发展协商民主作出重要部署。天水市政协系统将以习近平总书记重要讲话精神为统领,准确把握人民政协的性质定位,全面加强专门协商机构建设,努力形成完整的程序机制和参与实践,更好发挥社会主义协商民主的独特优势。一是坚持党的全面领导。坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导责任,不断加强政协党组、政协机关党组、基层党组织建设,健全党的创新理论武装制度,完善思想政治引领工作机制,切实担负实现党对人民政协领导的政治责任。二是健全协商制度机制。坚持专委会同政府、政协制定年度协商计划制度,完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作制度,建立专委会与民

主党派、工商联联系制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制、党委和政府领导同志出席政协会议工作规范、协商成果采纳、落实、反馈机制,推动政协协商服务基层治理。四是营造协商良好氛围。积极培育协商民主文化,深入宣传我国社会主义民主实质和真谛,弘扬中华民族兼容并蓄、求同存异等优良传统,广泛倡导有事多协商、遇事多协商、做事多协商,促进不同思想观点充分表达和深入交流,努力营造良好协商氛围。

三、扛牢政治责任,全面推动政协事业创新发展。当前,天水发展正处于破局突围、加速追赶的重要时期,全市政协系统将牢记习近平总书记在甘肃及天水视察时的殷殷嘱托,扛牢政治责任,主动担当作为,在谱写中国式现代化天水实践篇章中作出新的更大贡献。一是强化思想引领凝聚共识。坚持把加强思想引领、广泛凝聚共识作为中心环节,充分发挥“三个重要”作用,切实担负起落实下去、凝聚起来的政治责任,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。健全同党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制,加强与各界人士经常性联系,为推进中国式现代化天水实践凝聚人心共识、智慧力量。二是服务中心大局显担当。锚定“三区一地一中心”发展定位,紧扣农业产业提质增效、工业产业聚链成群、文化旅游深度融合、生态环境保护修复、招商引资加力提效、促进乡村全面振兴,深入开展调查研究、协商议政、民主监督,为天水高质量发展和现代化建设建真言、献良策。积极做好助力工作,多为天水发展作推介、多为招商引资搭桥梁、多为招才引智牵红线,在服务发展中展现政协之长。三是践行为民宗旨解民忧。建好用好乡镇(街道)委员工作站、基层协商议事室和政协委员工作室,把履职触角延伸到基层群众。做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作,引导支持政协委员积极投身结对关爱、志愿服务等活动,促进社会和谐稳定。紧盯群众急难愁盼问题,充分运用视察、调研、监督等多种形式,助推更多惠民生、暖民心举措落地落实。四是强化委员管理增干劲。践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,规范推荐提名程序,严格政治纪律和遴选标准,健全履职评价及激励约束机制,教育政协委员珍视政治身份,提高履职能力,当好责任委员,着力打造一支高素质政协委员队伍。五是加强自身建设提效能。加强政协领导班子和干部队伍建设,优化专门委员会配备结构,有效破解市县区政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。巩固拓展党纪学习教育成果,纵深推进“三抓三促”行动,规范调研视察和协商议政,切实减轻基层负担,展现新时代政协组织的良好形象。

(作者系天水市政协党组书记、主席)

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协凝聚共识实践路径研究

(二)在协商民主中凝聚共识

1. 规范地方政府在公共决策中开展协商民主的行为。要培育地方政府的协商意识,增强协商能力,养成协商习惯。地方政府在进行重大经济社会决策,尤其是涉及当地广大民众切身利益的公共决策时,必须在决策前让民众和利益攸关方参与进来,进行充分的论证协商,并防止协商的随意性和选择性。

2. 健全完善协商民主的工作机制。为确保地方政府公共决策中协商民主有序、有效地开展,应对谁来设定议题、谁来组织协商、按什么程序协商、协商结果如何运用等作出明确规定。协商内容上,主要是对重大经济社会决策,尤其是涉及当地民众切身利益的公共决策进行协商,而不是所有决策都要协商。协商组织上,必须是在党委领导下,有组织、依法依规地进行协商,不能是自发的、无领导的和无组织的协商。协商方式上,应通过多种形式让更多的民众参与进来,重点将威望高、口碑好、有影响力的“关键少数”吸纳进来,在充分协商基础上找到各方利益的最大公约数,使决策尽量做到符合大多数民众的意愿。协商程序上,要把“提议、告知、协商、决策、反馈、监督、评估”作为基本环节,事前进行充分协商,力求取得广泛的共识;事中有监督,确保执行不出偏差;事后有评估,让利益攸关方代表或第三方对执行结果进行评估,分析利弊,总结经验,从而使民众参与协商不仅成为公共决策的必备环节,而且是一个完整的民主决策的闭合过程。

(三)在联系群众中凝聚共识

1. 拓宽民意反映渠道。地方政协应当加强与人民群众的联系,搭建更多方便群众反映民意的平台和载体,设置公开意见箱、政协委员直通热线和监督举报电话,利用电子政务等手段,让群众可以随时随地反映情况、发表意见。并将这些民意反映平台和方式,通过多种媒介进行宣传扩散,拓宽人民群众表达意愿的途径。

2. 积极主动反映人民群众的意愿和要求。地方政协要发挥代表性强、联系广泛、下情上达的优势,胸怀“国之大者”,把人民群众遇到的实际问题和切身感受反映给决策机关。政协委员要履行职责,有使命和担当意识,要敢于讲出人民群众的真话,尤其是要敢于把群众呼声和诉求准确完整地反映上来,发挥中国特色社会主义协商民主的独特优势。

3. 全心全意为人民服务。政协委员必须牢固树立群众意识和服务意识,形成优良作风,把人民群众当作政协工作的根本动力、服务对象、工作目标,做到工作为了人民、工作依靠人民、工作成果由人民共享。政协委员要以为人民办实事为出发点,帮扶困难群众,认真履行对群众作出的承诺。对于群众反映的问题,政协委员要开展实地调研,梳理相关要点,综合研判,向有关部门寻求协商解决的方案,并督促相关部门解决。

(四)在建言资政中凝聚共识

1. 聚焦中心工作,找准建言靶向。委员建言资政要对现实有用,为当下服务,必须围绕党委政府中心工作,针对人民群众热点难点问题建言资政。积极围绕解放和发展生产力的中心任务,倾听各界别群众的呼声,将其对党和国家改革和发展的意见和建议,进行梳理、整合和统筹,为国家经济社会发展汇集民智,助推改革发展重大决策的出台和落地。

2. 深入调查研究,精雕建言质量。要充分调查研究,针对现实生活中存在的关键性和突出性问题,提

出有参考价值的对策建议。政协委员在履职过程中通过主动调查研究群众关心的问题和社会发展的瓶颈问题,提出解决实际问题的有效工作提案。建言资政要以推动解决问题为核心,将意见提到要点上,切实提升凝聚共识的工作质量,通过聚焦改革发展的棘手问题建言资政来凝聚共识,聚焦人民群众最关心最期盼的问题建言资政来凝聚共识。

3. 立足人民利益,巩固共识基础。建言资政本身要充分体现代表性和普遍性,充分反映各界别群众的利益诉求,形成事实上的最大公约数。要摒弃视不同意见为添乱、把强加于人作共识、将沟通商量当麻烦等错误观念,以道交友、以诚待人、以理服人、以商求同。要及时了解情况、分析问题,汇集民意、反映诉求,多讲老百姓喜闻乐见的、形成热烈而不对立的讨论,开展真诚而不敷衍的交流,进行深刻而不极端的批评,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施。

4. 推动机制建设,保障共识凝聚。一方面,政协委员要在各会议中,把发言、提问、回应、讨论作为重要环节,鼓励认真讨论而不各说各话、各抒己见而不偏激偏执,在交流中完善建议,在共商中集思广益,推动实现反映意见和建议和解释解惑良性互动、民主氛围和协商效果有机统一。另一方面,以在建言资政中凝聚共识搭建平台为出发点,在加强委员服务管理、激发委员活力等方面进行积极探索,建立政协班子成员联系政协各专委会、针对委员履职平台不足、建言资政不够主动、委员的主体作用发挥不充分等长期困扰基层政协建言资政的问题,严格委员履职考核,完善委员履职档案,为委员在建言资政中凝聚共识提供制度保障。

(五)在合作共事中凝聚共识

1. 落实好大团结大联合。从面上讲,政协召开主席会议、常委会议,可以邀请民主党派、无党派、工商联、各人民团体的领导同志列席,及时传达上级的方针政策和地区的重要工作安排,为更好履职、发挥作用创造条件。从线上讲,开展好主席联系常委、常委联系委员等工作,做到在政治上尊重关爱、工作上关心支持。从点上讲,激发委员履职热情,多开展委员联系界别群众活动,下到基层、服务到一线,主动联系群众,宣传党委政府决策部署,帮助排忧解难,真正把界别特色和委员主体作用发挥出来。

2. 搭建更广泛的合作共事平台。要在专题议政、调研视察等政协重大活动中,鼓励各党派团体、各族各界人士“多发声”,引导他们“善发声”,支持他们“敢发声”,保障他们“愿发声”,让他们履职的舞台更广阔,让他们有更多的获得感、荣誉感、使命感。通过整合各方资源力量,注重发挥整体优势,加强与各党派团体、各族各界人士的协作配合,加强同调研、共同协商,各方联动、形成合力,使地方政协切实成为联系各党派团体、各族各界人士的桥梁和纽带。

3. 促进宗教和睦、社会和谐、民族团结。政协各参加单位要平等相待、互相尊重、团结合作,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系的友好和谐。努力协调关系,高度关注社会群体的所思所想,找准利益的结合点,凝聚推动改革的正能量。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策,充分发挥宗教界人士和信教群众在推动经济社会发展中的积极作用,促进宗教和睦、社会和谐、民族团结。(二)