

实践思考

健全制度机制 优化平台载体 扎实推进委员联系界别群众工作创新发展

□ 王 燕

党的二十大报告明确提出“要完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”，对加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设再一次作出重要部署。做好委员联系界别群众工作，既是落实党中央决策部署和省委工作要求的有效举措，更是拓展政协协商民主广泛性、保障政协协商民主真实性、增强政协协商民主实效性的现实需要。近年来，天水市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以机制创新为抓手，以发挥实效为方向，充分发挥委员主体作用，推动委员联系服务界别群众工作真正落到实处。

一、完善工作机制，持续增强联系服务制度保障

天水市政协通过不断健全完善委员联系界别群众的各项制度机制，进一步提升委员联系界别群众工作的制度化、规范化、程序化水平，让委员在规范的制度下、顺畅的渠道中联系服务好各界别群众。一是完善党员委员联系党外委员机制。制定印发了《中共党员委员联系党外委员的意见》，建立健全党组成员联系界别、党员委员联系党外委员的经常性工作机制，落实“两个全覆盖”要求，形成了基层党组织发挥战斗堡垒作用，机关党员和党员委员发挥先锋模范作用，党建工作新格局。重视发挥党员委员的示范表率、骨干带头和桥梁纽带作用，将学习宣讲党的创新理论、大政方针与联系界别群众工作实际紧密结合，直面群众做好政策解读、答疑解惑、宣传引导、提振信心的工作。二是完善专委会联系界别委员机制。制定出台了《政协天水市委员会专门委员会联系界别工作制度（试行）》，由每个专委会对应联系2至6个界别，组织界别视察、调研、发言、提案和协商等活动，发挥1+1>2的效应。完善界别视察调研机制，落实界别发言制度，组织委员以界别名义深入界别群众、深入基层一线开展视察调研，支持和鼓励相关界别委员在各种形式的协商活动中以界别名义发表意见，提出建议。三是完善委员联系界别群众工作机制。制定印发天水市政协《建立委员联系界别群众制度机制的实施意见（试行）》《委员工作室工作制度》，使委员联系服务界别群众工作有章可循、有据可依、有序运行。依托委员下沉的乡镇（街道）委员工作站，探索主动联系1至3个村、社区、企业、医院、学校等基层单位，每名委员每季度至少开展1次联系界别群众活动，每年联系不少于40人次。

二、发挥示范作用，持续提高联系服务工作质效

天水市政协组织委员充分发挥示范引领作用，及时反映界别群众的愿望和诉求，维护界别群众的合法权益，为经济社会高质量发展广泛凝聚人心和力量。一是深入开展界别协商。坚持把界别协商作为政协全会大会发言和联组协商、议政性常委会议和主席会议专题协商开展前的必经程序，大力提倡“界别发言”“界别提案”“界别建议”，实实在在研究群众身边问题，专业高效提出意见建议。经济界委员组织实施了推动传统产业高端化、智能化、绿色化“三化”改造的常委会专题协商议政，扎实

推进天水老工业基地传统产业转型升级；医疗卫生界委员组织开展了提升全市基层卫生服务能力 and 全市公立医院高质量发展情况的专委会专题协商议政，为解决人民群众就医难问题献计出力。二是全面做实下沉服务。规范乡镇、街道“委员工作站”和村（社区）“协商议事室”建设，共建成乡镇（街道）委员工作站、协商议事会和协商议事室“三位一体”协商平台123个，委员工作室82个（其中：市政协10个、县区政协72个），基层协商议事室2632个，打造了老百姓家门口引领凝聚共识、联系服务群众、协商议政建言的有效平台。驻市省政协委员和市、县区政协委员1880余人深入乡镇（街道）委员工作站和基层协商议事室开展理论宣讲和协商议事，扩大了委员联系服务界别群众的覆盖面和影响力。三是认真履行民主监督。政协委员通过常态化深入群众及时了解、收集界别群众的呼声和愿望，运用界别提案、专项视察督查、特邀监督员等方式履行民主监督职能，促进相关惠民政策的落地见效和行业领域突出问题的有效解决。制定出台了《政协天水市委员会关于开展招商引资专项民主监督评议活动的意见》，组织开展了全市招商引资工作进展情况的专题视察，助力“引大引强引头部”和“优化营商环境攻坚突破”行动的落细落实，为推进全市经济社会高质量发展蓄势赋能。

三、加强培训管理，持续提升服务界别能力水平

天水市政协创新提高委员履职能力的措施办法，积极加强委员队伍建设，健全委员履职情况通报，进一步激发委员主动联系服务界别群众的积极性。一是强化委员培训教育。通过党组会议领学、专题培训深学、主题党日研学和“专委会+界别联组委员”等模式，使委员的学习教育经常化、制度化。以学习党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、全国“两会”精神为重点，有针对性地开展分级分类培训，开展委员读书活动，进一步增强了委员密切联系界别群众的主动性。二是严格委员考核评价。坚持和完善市政协主席、副主席、秘书长和各委办按照分工和界别联系委员制度，加强委员意见建议跟踪反馈工作，跟踪了解委员意见建议的采纳、落实及处理情况。健全委员考核机制，制定出台了《委员履职工作规则》《委员履职考核评价办法》等制度，将委员联系界别群众工作纳入考核的重要方面，引导委员紧密联系服务界别群众，切实提高委员联系服务群众的责任感和使命感。三是激发委员履职活力。制定出台《优秀政协委员评选表彰办法》，召开全市政协提案工作经验交流暨通报会，对35件优秀提案和提案承办先进单位、提案工作先进个人进行了表彰奖励，激励委员发挥自身特点、优势和专长，有效开展政策咨询、技术指导、法律援助、文化下乡、爱心甘肃扶贫帮困等惠民便民服务和公益活动。及时在各类媒体宣传报道委员履职情况，发布政协工作动态、委员风采等信息，扩大政协社会影响，切实激发委员联系服务界别群众积极性。

（作者系天水市政协党组书记、主席）

厚植高质量发展的绿色底色 筑牢国家西部生态安全屏障

服务“双碳”目标 打造绿色能源新质生产力 抢先布局 大力发展风光电设施退役产业

□ 王铁山

我省围绕落实国家“双碳”战略目标，着力发展风、光、电产业，目前已经发展成为新能源产能大省。然而，风、光电等新能源设施的使用寿命普遍为20年左右，随之而来将面临大量新能源设施退役及处理处置问题，由此产生大量的固体废物将对自然资源、生态环境形成新挑战。比如，风、光、核电相关发电设施退役后会产生海量有毒有害气、液、固体废物，甚至放射性废物；光伏电池组件中包含大量半导体材料和有色金属，目前已退役的器件基本没有处理处置，通常被作为工业垃圾集中暂存；与光伏发电配套的储能电池中的电解液和重金属均为潜在污染源；风力发电机组上的叶片重达百吨，其表面采用的玻璃纤维增强树脂是有毒有害材料，而且无法降解，目前只能采取整叶片暂存，或经机械分割、高压减容后集中存放。这些废物是新能源发展不可避免的副产品，为构建绿色能源发展体系，必须建立相应的处理处置产业。

省委十四届三次全会明确提出，要打好绿色转型整体战，加快产业绿色升级步伐，推动资源节约集约利用，落实碳达峰碳中和战略。我省应借助国家西部大开发、大力发展新质生产力和产业

转移相关政策，未雨绸缪，抢先布局，立足本省，面向全国，整合产学研政经各方力量，着力研发相关处理处置技术，大力发展风、光、电设施退役产业，形成完整的绿色能源产业体系，同时打造我省特色新质生产力，为加快绿色转型、促进高质量发展提供有力支撑。

一、建立法规。适时建立地方法规，在新能源设施建设、立项或验收时，收取固体废物处理处置费，作为基金补贴相关技术研发和废物处理企业。

二、依托科技。依托省内重点高校和科研院所，针对相关废物处理处置关键技术开展联合攻关，突破相关废物分离、降解、回收、减容等技术难点和卡点。

三、扶持企业。大力扶持国有企业（如兰石集团、兰州石化等）和民间资本开展相关固体废物处置技术研发和处置能力建设。

四、集中处置废物。强制回收新能源设施退役后产生的固体废物，并集中处理处置。在减少企业分散暂存带来的环境污染风险的同时，节约企业的仓储空间和监管成本，回收有价值的原材料。

（作者系省政协常委，兰州大学核科学与技术学院教授，省政府参事）

扛牢政治责任 持续巩固提升 祁连山地区生态环境保护与治理成效

□ 吴通华

省委十四届三次全会对科学打好生态修复系统战作出部署，对祁连山水源涵养、生态保护修复提出具体要求。为进一步巩固和提升祁连山地区的生态环境保护与治理成效，切实筑牢我国西部重要生态安全屏障。建议：

一、深化生态文明理念，推动生态保护常态化。将祁连山生态环境保护工作进一步纳入全省发展战略，确保生态保护与经济发展协调推进。依托《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》及《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》，加强对区域内冰冻圈变化的持续监测，特别是冰川退缩、冻土退化和雪线抬升对生态系统的影响。加强对生态保护成果的量化评估，例如到2025年，将祁连山区域内森林覆盖率提升至18%，草原综合植被覆盖度达到60%以上，河湖水质优良比例继续保持100%。通过科学规划和严格执行，推动祁连山生态保护的常态化，确保生态屏障功能稳步提升。

二、加强科技支撑，提升生态环境治理能力。加大科技投入，进一步强化祁连山生态环境监测与预警体系建设。依托《甘肃省科技创新发展规划（2021—2025年）》，加强与中国科学院西北生态环境资源研究院等科研机构合作，提升对冰冻圈变化的精准监测和数据分析能力。在祁连山地区扩大科技应用的范围，增加自动气象站和冰川观测站的覆盖范围，构建祁连山生态环境监测的智能平台。通过数据共享和协同分析，为生态环境治

理提供更加精准的数据支撑，尤其是在应对冰川退缩和冻土退化方面，提高预警和应对能力。

三、加强执法力度，确保生态保护措施落实到位。进一步强化对祁连山生态环境保护的执法力度。依托《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》和《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》，持续开展专项执法行动，严厉打击非法矿产开发、破坏生态环境等行为，确保生态保护法律法规的严格执行。建立祁连山生态环境保护的长效监管机制，加强巡查和日常监督，设立生态保护巡查队伍，定期开展保护区内生态环境的全面检查与评估。通过强化执法监督，确保各项生态保护措施落实到位，最大限度减少人类活动对冰冻圈和生态系统的破坏。

四、提升全民生态意识，增强社会参与度。加大生态保护的宣传教育力度，广泛传播生态文明理念。在学校、社区和企业中开展生态保护知识讲座和科普活动，提升公众对冰冻圈和生态系统的认识。推行“绿色文明村镇”建设，鼓励城镇居民参与生态修复、植树造林等活动。通过提升社会参与度，形成全社会共同保护祁连山生态环境的良好氛围，并进一步加强甘肃省与青海省及相关省区的合作，建立跨区域生态保护机制，联合应对气候变化影响，提升生态屏障的稳固性和可持续性。

（作者系省政协常委，九三学社甘肃省委会副主委，中国科学院西北生态环境资源研究院研究员、冰冻圈科学国家重点实验室副主任）

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协社情民意信息收集整理反馈机制研究

二、推动政协工作高质量发展对反映社情民意提出新要求新任务

在新时代、新任务、新要求情况下，人民政协要在服务大局上有新作为，就要自觉、主动、创造性地做好反映社情民意工作，提出科学合理的建议，彰显在建言资政和凝聚共识方面的功能作用。

（一）新时代实现第二个百年奋斗目标，对政协反映社情民意信息工作提出了新要求

反映社情民意信息是人民政协密切联系群众的桥梁纽带。古往今来，我国历史上许多思想家、政治家都把知民情、顺民意、得民心作为“为政之道”“执政之要”。在新时代中国特色社会主义现代化建设新阶段，民主政治建设同时步入了历史快车道，了解民意、尊重民意、顺应民意日益成为党和政府实现科学民主决策的重要衡量标准。人民政协反映社情民意是政协的一项基础

性工作，在党和国家社会舆情汇集和分析机制中起到不可替代的作用，能够比较客观、公正地反映各种情况和问题，为党和政府了解下情增加了一条真实可靠、对路有效、质量较高、反映快捷的重要渠道，可以为各级党委和政府提供多角度、有分量、有价值的信息，有利于服务发展大局，有利于参与社会治理，有利于促进民主政治建设，有利于践行为民服务宗旨。

（二）新时代人民政协的性质定位，对政协反映社情民意信息工作提出了新任务

按照“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉”的要求，人民政协组织要突出政协特色，进一步畅通社情民意信息的反映渠道，拓展信息来源，扩大

反映社情民意信息工作覆盖面。要围绕大局反映情况、报送信息，做“千里眼、顺风耳”，把各方面新情况新问题、意见建议、群众关注的热点问题等及时收集上来，归纳综合，分析研判，第一时间反映给党政有关部门，为党委政府科学决策提供重要依据，为党委和政府制定方针政策提供智力支持。

（三）新时代人民政协制度创新发展，要求政协反映社情民意信息工作要有新举措

反映社情民意信息工作能够弥补提案、专题调研、视察工作的局限，为党委政府知情决策提供更多参考。要发挥政协反映社情民意信息“短、平、快”以及“直通车”的优势，发挥地方政协特别是县区政协组织直面广大人民群众的优势，发挥政协委员来源于基层人民群众的优势，更直接地收集民情，反映民意。

（四）新时代推进政协工作高质量发展，要求政协反映社情民意信息工作必须形成新格局

人民政协的职责使命要求各级政协组织和政协委员要提高履职能力，发挥自身优势，坚持民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为，切实增强做好反映社情民意信息工作的责任感。应注重发挥政协界别广泛、人才荟萃、位置超脱等优势，突出政协特色。充分发挥广大委员作用是做好政协各项工作的前提和基础，要提高政协委员参与度，鼓励政协委员到人民群众中去，倾听群众呼声，关注民生问题，反映贴近生活和社会的社情民意。要通过政协组织的各种调研视察、会议、专题研讨和座谈会等活动以及大会发言、政协提案和调研视察报告，从中搜集、挖掘反映人民群众普遍关心的热点、难点、焦点问题，更好地发挥政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用。（二）