

厚植高质量发展的绿色底色 筑牢国家西部生态安全屏障

统筹抓好地质灾害综合治理 全力保障黄河安澜

□ 石玉成

去年7月,省委十四届三次全会审议通过了《中共甘肃省委关于进一步加强生态文明建设的决定》,对统筹抓好地质灾害综合治理提出明确要求。今年9月12日,习近平总书记在兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调:“要完善防灾减灾体系,全力保障黄河安澜。”

我省地处三大高原交汇处,地形地貌复杂,生态环境敏感区域占全省总面积的12.14%,地质灾害高发易发区域超过全省国土面积的50%,查明的地质灾害隐患点多达2万多处。滑坡、泥石流等地质灾害对生态系统、生物多样性、地质环境等造成破坏,严重影响黄河流域生态保护和高质量发展。因此,统筹抓好地质灾害防治意义重大。要针对我省严重的地质灾害以及对当地生态环境、经济建设、乡村振兴等所造成的影响,从政策、制度、理念、对策等多维度探讨地质灾害对生态环境的影响及防范策略。

一、科学评估地质灾害与生态状况,制定地质灾害易发区生态治理规划。查清潜在地质灾害危险区分布与生态系统受损情

况,分析滑坡、泥石流等灾害对生态系统破坏的演变程度、生态受损范围、受损程度及其空间差异程度,科学评估生态退化程度以及可恢复性,制定合理的地质灾害防治与生态治理规划,并根据生态环境与资源承载能力,优化产业结构,调整产业布局,促进灾害防治、生态保护与经济协调发展。

二、坚持人与自然和谐共生,规范人类工程活动。弘扬生态文明思想,从本质上强调人类与自然是一个生命共同体,避免地质灾害发生,对生态保护意义重大。要加强地质灾害防治与生态治理宣传引导,树牢底线思维和风险意识,建立健全地质灾害防治责任制,加强地质灾害风险隐患排查,完善地质灾害监测预警体系,科学实施生态及地质灾害避险搬迁。要规范人类工程活动,加强与地质灾害及地质环境的结合,构建合理的土地利用规划框架,减少对自然生态的影响。

三、因地制宜完善地质灾害生态修复技术与措施,加强工程措施与生物措施相结合。加强工程措施与生物措施相结合是有

效应对地质灾害和促进生态恢复的重要手段。生物措施体现生态效应,主要增强土壤的抗冲蚀能力,减少水土流失,而工程措施能够加强稳定性和耐久性,两者相辅相成。要注意引进国内外生态治理先进理念,改进“植生袋”、“生态坝”等技术,完善格构防护技术在生态护坡绿化中的应用,注重植被恢复与景观提升相结合,促进生态旅游发展。

四、加强灾后生态研究,建立地质灾害防治与生态治理效能动态评估机制。地质灾害对生态系统结构与功能的影响以及后续变化研究一直比较缺乏,灾后生态演变过程、速度以及机理还不清楚,应建立灾害与生态效能动态评估机制,做到评估内容覆盖全面、系统,评估指标设置科学、量化,确保对生态治理效能进行精准画像,从而及时帮助政府和相关部门更加科学、系统和有效地评估生态治理的效果,及时发现并进行调整,确保生态治理决策和管理过程有据可依,产生最大成效。

(作者系省政协委员,省地震局党组书记、局长)

加快完善我省生态产品价值实现机制 拓宽绿水青山转化金山银山路径

□ 高云虹

近日,习近平总书记在兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调指出,要“健全生态产品价值实现机制”“探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制”。习近平总书记的讲话为全省深入贯彻省委十四届三次全会关于“完善生态环境治理体系,创新绿色低碳发展机制”的要求提供了重要方向指引。近年来,虽然我省在生态产品价值实现方面已开展了一些有益尝试和成功探索,但与其他地区相比仍然存在差距,面临缺乏部门统筹与规划协同、GEP和VEP评价与应用不足、实现模式与路径比较单一、生态金融创新性供给不足等现实难点。

一、加强生态产品价值实现的顶层设计。一是完善全省生态产品价值实现规划体系。尽快出台《甘肃省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》。督促各市县尽快完成各类生态资源的底数摸排,科学编制生态资产负债表,形成生态资源底图,编制市县生态产品价值实现的详细规划和实施方案。二是强化相关政策配套和部门联动。由省发改委牵头,联合自然资源、生态环境、农业农村等有关部门制定出台生态产品综合性政策工具,着力改进要素供给政策和保障政策。探索建立国土空间规划和生态产品价值实现统筹协调、高效联动的运行机制,强化部门间的协同配合。三是加强对各市县的指导。定期开设生态产品价值实现的理论和方法培训班。积极引入第三方智库研究机构,针对生态产

品价值实现试点进行深入研究,帮助科学制定实施方案。

二、完善生态产品价值核算和评价机制。一是科学厘清价值核算对象和核算内容。探索建立我省生态产品分类目录指引和规范,对生态产品实物量统计账户、成本统计账户以及价值量统计报表等内容加以明确,推动生态资源资产负债表编制相关工作。二是积极探索符合省情的价值核算方法。研究制定我省生态产品价值核算方法,探索在国家公园、黄河流域等重点区域构建工程化实施的价值核算体系。结合自然资源调查监测评价和统一确权登记,探索研究自然资源调查与生态产品信息普查相衔接的技术方法。三是促进价值核算应用和绩效评价有效衔接。建立健全我省生态产品价值核算考核制度,加强生态产品价值核算在政府绩效考核方面的应用。结合领导干部自然资源资产离任审计制度,探索反映生态产品价值实现的绩效考核机制。

三、探索多元化的生态产品价值实现模式。一是探索跨流域跨区域横向生态补偿多元方式。以黄河、黑河、石羊河流域为重点,积极探索构建市场化生态补偿机制,尤其是上下游省份间和省内不同区域之间的市场化补偿。沿黄九省区创新发行黄河流域生态环保和高质量发展专项债,探索构建“黄河流域绿色发展指数”,统筹省际间生态环保财政转移支付分配制度。二是建立健全覆盖全域的排污权、用能权、水权等资源权益交易机制。以排污许可制为核心,在试

点工作成效基础上,全面开展全省排污权交易,形成减污降碳协同增效、产业绿色转型发展的市场机制;强化能源消费双控制度,探索开展用能权交易。利用自然资源资产使用权或特许经营权发展适宜产业,对投资形成的碳汇、建设用地指标、耕地占补平衡指标等,由政府进行交易后按协议获得相应收益。三是实施“生态+”发展战略促进生态产品价值增值。大力发展生态旅游产业,充分发掘废弃矿山、工业遗址等资源,推进文化旅游开发。深入实施生态农产品精深加工行动,大力推进农产品区域公用品牌建设、保护和提升。

四、强化生态产品价值实现的金融赋能。一是完善生态金融服务激励机制。制定和优化我省税收优惠、财政贴息风险补偿等一系列生态金融政策,引导全省商业银行围绕生态产品重点领域制定个性化的行业信贷准则。积极培育生态产品第三方认证机构,构建面向市场的生态信用评价机制。二是构建多元化生态项目投融资机制。广泛探索PPP、EOD、特许经营、政府购买服务等多元化模式。设立区域性生态产品投资基金,发行生态债券。将林权等生态权益纳入抵(质)押对象和范畴,开发和设计相关金融衍生品。创新发展特定地域“生态资产权益抵押+项目贷”,探索生态产品加工园区、生态文化旅游、废旧矿山改造与综合开发等模式。

(作者系省政协常委,民建甘肃省委副主委,张掖市政协副主席)

建立国家公园体制,是生态文明体制改革的一项重大制度创新。要建好国家公园,需要更好保持生态系统完整性、原真性、持续性,推动形成人与自然和谐共生新格局。省委十四届三次全会对科学打好生态修复系统战,加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系作出明确部署。目前我省正在全力推进大熊猫国家公园建设和祁连山国家公园、若尔盖国家公园的创建。从全国范围看,国家公园建设普遍存在管理的市场化、社会化参与机制还不完善,多元资金投入机制还不健全,缺乏非政府组织、企业、个人等多渠道、多形式的投入和参与;社区管理权限狭小,社区参与、建设能力较弱,不能充分参与国家公园管理;生态补偿机制不完善,补偿标准较低、补偿方式较为单一,补偿监管缺失;不能优先保障国家公园内原住民长远稳定收益,生态、生产、生活还未实现联动共赢等问题。应高度重视,充分参考,提高我省国家公园建设工作的前瞻性、科学性,促进我省国家公园健康可持续发展。

一、加快构建生态保育模式。通过加强对生态系统、生物物种与栖息地的保存与维护,对退化生态系统的恢复、改良和重建,加强对濒危物种的育种和繁殖等,不断强化保护区生态保育措施,促进生物多样性保护和生态持续向好。

二、加快构建生态补偿模式。为因环境保护丧失发展机会的保护区居民进行资金、技术和实物上的补偿和政策上的优惠,加大对增强环境保护意识,提高环境保护水平而进行的科研、教育费用的支出,探索生态系统服务补偿、流域上下游水补偿、环境高风险行业退出补偿三种补偿模式。

三、加快构建原住民融入模式。利用体制机制创新,协助居民将自然资本和物质资本向金融资本转移;利用技术培训增加人力资本,通过转移支付构建补充社会资本;遵循“发挥优势、弥补短板”的原则,根据不同区域生计资本特点制定差异化的发展方案和融入模式。

四、加快构建生态旅游模式。在保证生态系统结构稳定性持续性、且引入更多资金和人力资源的基础上,根据国家公园的特色、旅游资源以及旅游定位、旅游产品等,着力构建五种发展模式:生态旅游+文化模式、生态旅游+互联网模式、生态旅游+技术融合模式、生态旅游+农牧业模式和生态旅游+体育模式。

五、加快构建社区共管模式。加快实现当地社区、政府和其他利益相关者之间的责任、权利和义务的分担和共享,健全发展去中心化决策机制,使当地社区与政府平等参与国家公园管理与决策过程。

六、加快构建社会参与模式。引导专家学者、企业、社会组织等与当地居民共同参与国家公园的保护、修复和发展。根据参与主体的特点和诉求,通过特许经营制度、志愿者参与制度、社会捐赠制度和科研教育制度等方式,鼓励更多力量参与国家公园建设。

(作者系省政协常委,中国科学院兰州分院党组书记、院长,中国科学院西北生态环境资源研究院院长)

加快构建“五种模式” 促进我省国家公园健康可持续发展

□ 冯起

地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

地方政协社情民意信息收集整理反馈机制研究

做好新时代人民政协反映社情民意信息工作,就要发挥好地方政协联系广泛的优势,为党和政府了解民情当好参谋、助手,助力推进国家治理体系和治理能力现代化。

一、新时代人民政协反映社情民意工作面临许多新情况新问题

新时代加强和提升政协反映社情民意信息工作,既是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的具体体现,也是人民政协把握新定位、践行新使命的重要举措。当前,社情民意信息工作面临着许多新情况和突出问题。

(一)新时代十年重大变革,对人民政协社情民意信息工作提出了新考验。

我国目前正处在改革发展的关键时期,经济体

制、社会结构、利益格局和思想观念等多方面都在发生着深刻的变化,新情况、新问题、新矛盾层出不穷,社会各方面的利益诉求和各界群众的表达意愿越来越强烈。人民政协的性质及其在我国政治体制中的地位,要求其在履行职能中必须摆正位置,既不越位,也不缺位,发挥优势,尽职尽责到位,进一步发挥好信息工作“上传下达”的作用,推动政协工作提质增效。

(二)进入新时代,社情民意主体的变迁、热点的重新构架呈现出新变化

新时代,我国经济社会结构继续深刻变化,社会成员发展的广泛性、构成的多样性和思想认识的复杂性都有新变化新表现,政协社情民意信息工作面临许多新情况、新变化。随着政务公开程度

进一步提高,群众的参政议政渠道逐步拓宽,使信息工作主体发生变迁。就业、教育、医疗、托育、养老、住房等民生问题以及交通拥堵、拆迁补偿、环境污染治理等成为群众新的聚焦点,网络大众化背景下干部腐败问题、规范执法问题等成为吸引眼球的新热点,做好社情民意信息工作必须把握新趋势、适应新变化。

(三)新媒体时代,舆情传播模式发生的重大变革对社情民意信息工作提出了新挑战

随着新兴传播媒体的普及,新媒体工具的“点对群”“群对群”特点,形成了网状、立体的信息发布和传播方式,成为信息的集散地和社会舆论的放大器,并且形成一种虚拟的利益共同体,显现出极强的群际传播特点,这给信息工作带来了不小的压

力和挑战。新媒体时代下民众角色的现代化、关注热点的规律化、观察视角的多元化、导向系统的协同化,使得党委、政府掌握舆情动向,提高执政水平面临着前所未有的新问题、新挑战。

(四)政协自身优势作用发挥不充分,反映社情民意信息工作存在一些薄弱环节

政协社情民意信息报喜的多、报忧的少,针对性强,敏感度高。以政协目前的工作来看,参与面还不宽、力量也比较单薄,作用还没有充分发挥。普遍存在:一是怕给领导“捅娄子”“找麻烦”不敢写,二是由于培训工作不到位、调查研究不深入不会写,三是由于没有掌握撰写社情民意信息的技巧和方法不能写,四是由于机制不健全不愿写。

(一)