

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 奋力推进应急管理事业改革发展开创新局

□ 韩正明

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会紧紧围绕推进中国式现代化，系统擘画了全面深化改革的战略举措，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。全省应急管理系统深入学习贯彻全会精神，凝心聚力、真抓实干，要全力防范化解重大风险，进一步全面深化改革、推进应急管理体系和能力现代化，为新征程推进中国式现代化甘肃实践贡献应急力量。

**一、突出学深悟透，推动全会精神入脑入心。**一是深刻把握鲜明主题增定力。全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，是以习近平同志为核心的党中央贯彻落实党的二十大精神，从党和国家事业发展新形势新任务新要求出发，经过通盘考虑、深思熟虑作出的重大战略决策。要牢牢把握这个主题，坚持用改革开放这个重要法宝解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战，进一步深化应急管理改革，推进应急管理体系和能力现代化，为应急管理事业发展塑造新动能新优势。二是深刻领会重大成就强自信。要汲取全面深化改革的信心和力量，更加深刻领悟“两个确立”决定性意义，以防范风险、保安全、护稳定、促发展的实际行动坚决做到“两个维护”。三是深刻领会重大原则促发展。《决定》提出的原则体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，要把握其科学内涵，熟练运用立场观点方法，在全面深化改革中把牢政治方向、站稳人民立场，提高创新思维、制度思维、法治思维和系统思维能力，开创应急管理改革发展新局面。四是深刻领会重大举措抓落实。《决定》提出的300多项重要改革举措，紧扣中国现代化的科学内涵、本质特征、理

论要点、实践要求，要坚持在全面深化改革的大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，紧密结合应急管理实际抓好落实，切实把全会精神转化为应急管理事业改革发展的生动实践。五是深刻领会党的领导强保障。《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则中，都把党的领导和党的建设作为重要内容，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央持之以恒推进全面从严治党清醒与坚定。改革开放是有方向、有立场、有原则的，无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导，确保党把方向、谋大局、定政策。要坚定不移把党的领导贯穿应急管理各方面全过程，不断提高抓改革破难题促发展的积极性主动性，确保改革沿正确方向前进。

**二、突出实干导向，推动全会精神落到实处。**一是着力健全重大突发公共事件处置保障体系。要针对河东、河西自然环境、社会发展和灾害事故特点，加大水域救援、人员搜救、应急通信、工程抢险等先进专业装备配备力度，健全多元化应急物资储备体系和快速调拨投送机制，提高“三断”极端条件下应急保障能力。要完善应急管理科技创新体系建设，加强应急学科建设和专业人才培养，深化大数据、云计算、物联网、人工智能等信息技术推广应用，以新质生产力赋能新质战斗力。二是着力完善大安全大应急框架下应急指挥机制。要及时修订《突发事件总体应急预案》，理顺防灾减灾救灾和防汛抗旱、抗震救灾、森林草原防灭火、地质灾害应急处置等工作体系，健全紧急情况下多部门联合值守机制，完善基础信息共享、综合会商研判、应急协调联动、现场指挥调度等机制，理清各环节部门间责任分工，实现各方力量和资源的优化协同高效。要以实战标准建强省市县应急指挥部，完善应急指挥

通信网络和信息系统，提升信息报送、联合会商、视频指挥、资源调度、应急通信、复盘总结等指挥业务功能，形成上下贯通、一体应对的应急指挥部体系。三是着力强化基层应急基础和力量。要按照建立乡镇(街道)权责清单要求，理清基本权责和配合权责事项，细化权责清单事项，使其更加符合工作实际，避免“上面撒了手、下面接不住”，造成风险漏管失控。要统筹强化乡镇(街道)应急消防工作，建立基层干部常态培训机制，加强基层救援队伍实战训练，加大安全宣传和应急科普送服务下基层力度，提升群众安全意识和避险逃生能力，筑牢群防群治人民防线。四是着力提高防灾减灾救灾能力。要在事前预防上持续发力，用好第一次全国自然灾害综合风险普查成果，强化风险源头管控，推动隐患精细化治理和基层综合减灾能力示范建设，从源头上降低重大灾害风险。要完善政府主导和社会、市场多元参与的机制，引导各方力量特别是国有资本向应急领域集中，积极争取央企和省属国企做大做强应急产业，整合汇聚各方应急资源，提高全社会抵御灾害能力。五是着力完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。要健全生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制和内部报告奖励机制。要聚焦重大事故暴露出的风险隐患和薄弱环节，开展电动自行车、建筑保温材料、施工动火作业、建筑施工高坠等专项整治。要加大《甘肃省生产安全事故隐患排查治理办法》宣贯力度，完善政府重大事故隐患治理督办制度和责任倒查机制，制订安全生产考核巡查办法，形成排查整治责任闭环，切实从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。

(作者系省政协委员，省应急管理厅党委书记、厅长)

## 深刻领会精髓要义 持之以恒推进数字政府建设

□ 唐志峰

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代蓝图，为新时代新征程不断把改革推向前进指明了前进方向、提供了根本遵循。通过学习，我深刻认识到全会意义重大、影响深远，深刻回答了在新的历史条件下举什么旗、走什么路、改什么、为谁改、怎么改等重大问题，是我们进一步深化政务服务改革、加强数字政府建设的行动指南。

**一、坚持改革创新，巩固拓展数字政府建设快速推进的良好势头。**2021年3月，省委、省政府作出加快我省数字政府建设的决策部署。三年多来，我们深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，坚持改革引领、创新工作机制，加强系统集成，推动全省数字政府建设取得了突破性进展和显著成效，构建了“全省统筹、整体联动、省级主建、市县主用”的新模式，探索了“项目建设集成化、建设费用摊平化、运维升级清单化、创新应用特色化”的新路径，初步实现了弯道超车、后来居上的奋斗目标。省级政府一体化政务服务能力连续两年保持在“高”等级省份行列，国家要求的首批13个“一件事”已有11个上线运行，有5个国家部委、19个省的62个市(区)前来我省考察调研数字政府建设及“高效办成一件事”工作。要将学习贯彻党的二十届三中全会精神同学习贯彻省委十四届五次全会精神结合起来，同贯彻落实全省加强数字政府建设推进“高效办成一件事”工作推进会议的安排部署结合起来，坚持守正创新，强化统筹协调，用改革的思维、改革的方法，持续深化数字政府建设和应用，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动更多领域更大范围实现

“高效办成一件事”，努力把学习成果转化为加强数字政府建设的具体成效。

**二、把握改革方向，全面落实深化政务服务改革的重要举措。**一是深化“综窗”改革。规范综合窗口设置，推动政务服务事项应进必进、统一受理、一站式办理，加快推进全省政务服务中心智慧管理系统建设和省政府政务服务中心改造，精心打造线下政务服务示范样板。二是深化“一网通办”改革。优化完善全省一体化在线政务服务平台功能，做优做强“甘快办”特色服务品牌，推动更多高频事项网上办、掌上办、一次办。三是深化“接诉即办”改革。健全完善统一接听、按责转办、限时办结、统一督办、统一考核的热线服务体系，全面提升12345热线“一线应答”能力和质效。四是持续推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。推动建立政务服务事项清单化管理机制，推动政务服务事项、实施清单和服务体系标准化，审批服务、办事服务、评估评价规范化，集成办、免证办、就近办、容缺办、帮代办等服务模式多元化，实现线上线下办事同宗同源、便捷高效。五是建立健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制。充分复用数字政府公共支撑平台和支撑能力，搭建“高效办成一件事”业务承载平台，加快推进国家要求的两批次21个“一件事”落地见效。

**三、强化使命担当，以数字政府建设赋能中国式现代化甘肃实践。**要锚定“中西部领先、全国一流”的奋斗目标，以更大力度推进数字政府建设，健全完善“三大机制”和制度体系，深化平台应用，强化数据赋能，助力优化营商环境，促进经济社会高质量发展。一是健全

完善统筹协调的工作推进机制。坚持省政府办公厅牵头抓总、省大数据中心统筹负责、各相关部门密切配合的工作推进机制，强化行业工作统筹协调，聚力推进数字政府建设应用和“高效办成一件事”。二是健全完善数字政府服务能力考核评估机制。坚持目标引领和问题导向，健全完善数字政府和政务服务能力综合评估指标体系，持续开展月度分析、半年评估、全年通报，持续营造比学赶超、争先进步的浓厚氛围。三是健全完善政务数据分析应用机制。大力推进一体化政务大数据体系建设，加强全省数据共享交换平台和政务数据直达系统应用，推动更多政务数据有序共享、合理利用。依托全省数字政府建设《特别晨报》《工作动态》，深入分析行业和部门最新数据、各地最新实践、网民最新诉求，切实发挥好以数辅政、以数资政的重要作用。四是健全完善数字政府和政务服务的制度体系。牢牢把握我省数字政府进入建设一应用一规范新阶段的新要求，严格落实《甘肃省政务服务中心一体化运行管理办法》等6个管理办法，进一步推动数字政府建设和政务服务制度化、规范化，着力构建适应改革新要求的制度体系。五是持续深化数字政府平台应用。充分利用大数据、人工智能等先进数字技术，强化系统集成，持续优化数字政府平台系统功能，加快推进云网整合，加强数据汇聚共享，丰富应用场景，不断提升数字化治理能力和服务水平，为全省经济社会高质量发展赋能增效。

(作者系省政协委员，省政府办公厅党组副书记、省大数据中心主任)

以改革创新思维引领  
地方史志事业高质量发展

□ 李盛刚

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题谋划部署进一步全面深化改革，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。学习贯彻好全会精神是全体党员的重要政治任务，要深刻理解全会精神的内涵与要求，把学习成果转化为把握方向、指导实践、推动工作的强大武器。

**一、提高思想认识，全面准确把握党的二十届三中全会的重要意义和深刻内涵。**一是深刻领悟“六个必然要求”内涵，牢牢把握进一步全面深化改革的重大意义。要系统把握“六个必然要求”的深刻内涵，深入领会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的划时代意义，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持用全会精神统一思想、统一意志、统一行动，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在新时代新征程的伟大改革实践中经风雨、长见识。二是深刻领悟“七个聚焦”主攻方向，牢牢把握进一步全面深化改革的目标要求。要始终胸怀国之大者，以“七个聚焦”为重要发力点和着力点，不折不扣地将党中央的战略部署、各项改革措施落到实处，转化为推进全省地方史志事业高质量发展的强大力量，大胆试、大胆闯、自主改，在重要事项和关键环节改革上取得新突破、交出新答卷。三是深刻领悟“六个坚持”宝贵经验，牢牢把握进一步全面深化改革的重要原则。要充分用好“六个坚持”锐利思想武器，贯彻其中的立场观点运用到史志工作的全过程各方面，着力提高破解难题障碍的能力本领，以攻坚克难的实绩为省现代化增动力、添活力。四是深刻领悟“十四方面”系统部署，牢牢把握进一步全面深化改革的具体举措。要结合工作实际，科学制定改革的任务书、路线图，确保党中央部署的改革任务和省委安排的改革举措在全省史志系统全面落实，形成全方位、深层次推进改革的生动局面，为进一步全面深化改革做出积极贡献。

**二、强化统筹协调，以全会精神为指导科学谋划地方史志工作改革创新。**一是切实提高政治站位，增强改革破题、创新发展的能力。要认真落实中央和省委学习贯彻全会精神的工作要求，深刻领会推进文化体制机制改革的各项要求，持续推进工作理念、内容、形式、方法、手段等全方位创新，增强进取意识，强化责任意识，做全面深化改革的忠实拥护者、坚定践行者。二是着力增强使命担当，增强为党立言、为国存史、为民修志的能力。坚持党对地方史志事业的全面领导，专题志书编纂出版，推动综合年鉴编纂提速提质增效，继续做好全省镇村志编纂指导，抓紧谋划“十五五”规划和第三轮修志计划，积极传承弘扬中华优秀传统文化和陇原文化。三是主动服务改革大局，增强存史、资政、育人的能力。要发挥史志存史功能，忠实记录、全面反映全省贯彻落实党的二十届三中全会精神，推进西部大开发形成高质量发展新格局，全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃的宏伟历程、光辉成就。充分发挥史志育人功能，深入挖掘、广泛宣传新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代各个历史时期，陇原大地上涌现的改革先锋、推出的改革举措。充分发挥好史志资政功能，紧扣党的二十届三中全会精神和省委十四届五次全委会议明确的各项重点任务，进一步办好《甘肃地方史志资政参阅》，深化资政辅政，积极建言献策。四是着力推动机制创新，增强繁荣文化、服务大众的能力。坚持改革创新，确保地方史志工作体制机制创新、人才队伍稳定，努力把“党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施、社会各界广泛参与”的地方志工作体制和“一纳入、八到位”工作机制真正落实到位。加快地方志数字化、信息化步伐，努力为群众提供更多优质文化服务和文化产品。

**三、聚焦高标准管理，全面推进地方史志部门自身改革发展。**一是以更高的标准加强政治建设。坚持地方史志工作真正把党的全面领导落实到修志编鉴的各环节，把讲政治的要求落实到史志改革创新的各方面。坚持用政治统领志鉴编修工作，用党建引领地方志工作，用政治思维、政治效果审视业务工作，自觉服从服务于全面深化改革、推进中国式现代化的伟大实践。二是以更严的标准加强意识形态建设。鲜明树立地方史志部门是意识形态工作重要部门的意识，地方史志领域是意识形态工作重要战场的理念。坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，用好志鉴载体。三是以更优的标准加强业务建设。要自觉对标对表习近平总书记对增强干部本领的要求，对照党的二十届三中全会各项目标任务，努力练就推进改革发展的铁肩膀、硬脊梁、真本事，不断提高工作能力，提升工作效率。四是以更实的标准加强纪律建设。持续巩固拓展主题教育成果，常态化开展党纪学习教育，纵深推进“三抓三促”行动，努力把志鉴编修成稽古鉴今的历史教科书，把志书编修成资政育人的廉洁铭志书，向过去致敬，为未来向前，为甘肃现代化建设贡献史志力量。

(作者系省政协委员，省地方史志办公室党组书记、主任)

## 地方政协工作高质量发展机制建设专项研究

## 关于加强和改进地方政协调查研究工作机制研究

## 三、建立健全地方政协调查研究机制

## (一)优化选题机制

1. 要建立多元的选题采集机制。把党委政府选题、专委会选题和界别委员选题充分结合，增加针对界别群众关心的社会热点难点问题的选题数量，推动群众急难愁盼问题得到有效解决。

2. 要建立科学的课题筛选机制。建立“多渠道选题搜集、专班审核把关、分领域分类筛选”的课题选题机制，聚焦发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，加强对课题的筛选和分类，构建上下级政协选题沟通机制，拓展选题来源渠道。

## (二)强化运行机制

1. 要建立以问题为导向的运行机制。始终把解决问题放在首位，作为政协调研工作的落脚点，在调查研究程序的设计和分类，建立上下级政协选题沟通机制，拓展选题来源渠道。

2. 要健全专委会与党政部门的合作机制。建立政协专委会与党政工作部门之间信息资源共享机制，定期相互通报信息，确保专委会全面了解和掌握事实真

相、党委政府工作意图、阶段性工作重点，夯实政协专委会参政议政基础。

## (三)完善转化机制

1. 要完善调研成果转化形式。加强调研成果形式的多维转化，提高调研成果转化效率。保证调研报告的普遍性与针对性并存，根据需要可将调研报告转换为建议案、政协提案、社情民意信息等不同形式，促进调研成果的转化与运用。

2. 要完善调研成果转化运用闭环机制。一是从成果报送、批示、交办、办理、反馈等关键环节入手，探索建立相应的工作机制和制度。二是建立健全党委政府领导批示办理机制，建立转办台账，对领导批示的调研报告按要求及时转交相关部门和单位办理。三是发挥民主监督职能，围绕调研成果转化开展专项检查，健全完善调研成果“批示—采用—跟踪—反馈—评价”闭环运行机制。加强与纪检监察部门的沟通衔接，围绕重大课题、重要成果，开展联合监督，形成督促调研成果转化落地的强大合力。

3. 要建立调研成果多频跟踪督办机制。建立调研

成果批示、采用、转化情况跟踪机制。一方面组织力量梳理现有调研成果的批示、采用、应用、转化情况并做好档案记录；另一方面积极跟踪调研成果落实情况，增强调研成果督办频次，并向相关民主党派、人民群众、党委政府、政协委员等主体反馈调研成果的转化情况。

4. 要健全调研成果多层跟踪反馈机制。加强与不同层级的衔接和沟通，进一步完备一体执行的调研成果报送、跟踪、督办程序，构建“调研成果成型—采用—转化—跟踪—反馈”串并联机制，促进对调研成果采用、转化等环节情况的整体可视与宏观把握，并保障反馈可追踪可查询。

## 四、加强和改进地方政协调查研究的对策建议

## (一)规范调研选题

根据政协年度协商计划、常委会工作要点等，有针对性选择调研课题。通过适当形式征求委员意见，并邀请相关专家学者参与选题研究论证。定期召开调研课题通报协调会，与各专委会、民主党派、工商联及有关人民团体就年度调研选题进行沟通协调，提出意

见。其中重点选题要及时与党政相关部门沟通协商。

## (二)加强调研力量

建立省市县三级政协调查研究纵向联动机制，加强政协系统上下级协同联动，开展联合调研，既实现集中力量办大事，解决地方政协调研人员力量薄弱问题，又减轻基层负担，实现资源共享、成果共享。充分利用各级党校、高等院校、科研院所、智库机构等横向第三方力量，加快建立政协专家学者智库，吸纳相关行业领域专家学者。加强调研人员培训，围绕政协调查研究选题、组织、实地调研、信息技术手段应用、调研报告撰写等薄弱环节开展专题培训，力争达到委员和机关干部培训全覆盖。

## (三)丰富调查方式

不断丰富调研形式，加强技术手段在调研过程中的应用，如同卷法、统计学数据分析法、文献计量法等，既做数据调研法，问题收集员，更做原因分析员、对策研究员，以数据化形式、科学化结论，保障调查研究工作顺利进行。

(二)