

以“有为”彰显价值 以“创新”赋能质效

——张掖市政协着力破解“两个薄弱”问题的实践探索

□ 周均发

“两个薄弱”问题是制约市县区政协履职效能的瓶颈，也是影响其发挥专门协商机构作用的短板。中央和省市委政协工作会议召开后，张掖市县区政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实中央和省市委关于政协工作的部署，按照省政协党组相关工作部署，以改革思维、创新理念、务实举措，着力破解“两个薄弱”问题，为充分发挥全市政协组织的整体效能、发挥专门协商机构在基层治理中的重要作用夯实了基础，注入了动力。

一是以“有为政协”彰显价值作用。解决“两个薄弱”问题，首要的是要充分发挥政协职能优势，彰显独特的价值作用。市县区政协普遍认识到，“有为才有位、有位更要有为”，只有把协商主责主业做好了，把人民政协作为专门协商机构的制度效能充分体现出来，才能赢得党委政府的重视和支持，赢得人民群众的尊重和认可，从而为解决“两个薄弱”问题创造良好条件。近年来，市县区政协主动跟进市县区党委、政府中心工作，围绕党政所需、群众所盼、政协所能的交融交汇处找准履职切入点和着力点，着力在参与中支持、在支持中服务、在服务中建言，政协工作在市县区工作大局中的份量越来越重、“言值”越来越高。市县区党委主动为政协发挥“专”的作用和优势创造条件，协力破解“两个薄弱”问题，2020年以来，市县区党委在人员配备、干部提拔、经费保障等方面给予政协大力支持，如市政协提拔交流和解决职级待遇32人，成立事业编制政协委员服务中心，新增事业编工作人员4名。甘州区、山丹县、民乐县分别成立政协委员服务中心，共新增事业编工作人员12人。

二是以“强化统筹”汇聚工作合力。针对往届政

协只有30%左右的委员进入专委会，专委会成员较少、力量偏弱、履职成效不够明显等现象，市政协不断强化工作统筹，探索专委会+界别委员+专家团队“三轮驱动”的履职模式，将26个界别264名政协委员全部编入各专委会，并成立以专委会为单位“专家团队”，同时将办公室12名调研员根据履职经历、工作特长分别编入专委会工作，真正将政协委员的个体优势和调研员的经验优势转化成政协组织的集体优势。着眼实现“哪里有政协委员哪里就有党的工作，哪里有党员委员哪里就有党的组织”的奋斗目标，市县区政协建立实施党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员的“双联系”制度，探索成立专委会“功能性党支部”和“功能性党小组”，从组织架构和工作机制上进一步深化政协党建工作，以高质量党建引领推动政协基础工作强起来、活起来、实起来。实践证明，实施“全员入委”和深化“功能党建”的做法，不仅推进了政协党的组织和党的工作有效覆盖，充实壮大了专委会力量；而且较好地提升了委员的政协归属感、履职获得感、担当使命感，为高质量做好“委员作业”奠定了坚实基础。

三是以“制度赋能”提升履职效能。市县区政协坚持把制度建设作为破解“两个薄弱”问题的关键环节，通过加快构建权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系，不断规范政协履职行为，持续释放基层履职活力。在机关运行方面，市政协建立岗清责明、分类管理、统筹联动、融合提升机制，实行组合式“大文秘”、派单式“大会务”、事务性工作“AB角”、重要事项会商等工作机制，健全完善工作人员积分制考核、机关财务管理、公务接待管理等相关制度，不断推动机关工作守正创新、与时俱进。在委员服务管理方面，研究制定《政协张掖市委员会委员履

职管理办法》《政协张掖市委员会委员年度履职考评办法》《政协张掖市委员会委员退出和暂停履职办法》等制度，进一步完善委员履职档案和考核评价办法，督促引导委员做好“委员作业”，政协委员履职效能持续提升。在联动履职上，健全市县区政协联系指导机制，制定下发主席会议成员分工联系县市区政协及市级民主党派和工商联的《通知》，把联系指导机制上升为常态化、拓展为系列化加以落实，推动市县区政协和民主党派工作贯通起来、协同起来、联动起来。

四是以“互联网+”弥补短腿弱项。为有效弥补政协机关人员力量“短腿”现状，市政协从信息化入手解决“人员不足、力量不够、信息不畅”等现实问题，大力推进市县区政协系统信息化建设，着力打造集信息推送、业务处理、履职服务、交流互动、远程协商等功能于一体的“智慧政协”平台，持续加强“移动政务”办公平台运用，真正以信息化全面推进履职规范化、现代化和智能化。为解决“政协委员忙于本职工作抽不开身、界别群众参与面窄、民主协商不深入”等基础薄弱的问题，市县区政协坚持把搭建协商平台、创新协商方式、延伸协商触角作为释放专门协商机构潜能的重要内容，不断推进协商民主向网络延伸，以“智慧政协”数字化平台提升“协商”广度和“履职”效能，着力推动工作理念、内容和手段与时俱进，全市各级政协组织和广大政协委员履职实践更加丰富、履职效能持续提升。比如，甘州区政协依托智慧政协建设“一码通”平台，通过系统赋码实现网站(委员工作站)有“码”线上连，室室(协商议事室)亮“码”全覆盖，全面实现政协组织和委员履职电子化、信息化、移动化、便捷化。

(作者系张掖市政协党组书记、主席)

学深悟透重要论述 全力助推“三农”工作

□ 张新祉

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，习近平总书记坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。《习近平关于“三农”工作论述摘编》中收入286段论述，摘自2012年12月至2019年3月期间的会议讲话、工作报告、调研讲话、座谈交流、指示贺信等70多篇重要文献。该书对正确认识“三农”工作的现状、深刻把握“三农”工作的方向，增强实施乡村振兴战略的紧迫感和责任感具有十分重要的意义。

一、全面把握重要论述的问题导向，深刻理解“三农”工作重中之重地位

“我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。”习近平总书记了解农民、熟悉农村、深知农情，他始终以世界的历史的眼光观察新情况、思考新问题，从而有针对性的作出决策部署，他的一系列重要论述具有鲜明的问题导向。对有些反复出现的、普遍性的、影响全局的问题，习近平总书记在不同场合、不同时间反复强调、盯住不放，并不惜用铁腕整治。比如在对待耕地保护问题上，习近平总书记在2013年中央城镇化工作会议上指出：“耕地是粮食生产的命根子。农民可以非农化，但耕地不能非农化。”在2020年中央农村工作会议上进一步提出：“要采取‘长牙齿’的硬措施，

落实最严格的耕地保护制度”。

二、全面把握重要论述的实践要求，紧紧围绕“三农”工作履职尽责

习近平总书记的重要论述源于实践、指导实践，不管产生于何处，它的针对性都很强。作为基层政协工作者，我们在不同岗位上参与了精准扶贫、乡村振兴以及农村改革等具体实践，深刻感受到了习近平总书记“我将无我、不负人民”的深厚情怀。

(一)立足县情实际，深化对“三农”问题的再认识。县政协委员中农业界委员有19人，大多数委员出身农村，也从事过农业生产。但随着时代变迁，全县“三农”问题也呈现出其特殊性：资源禀赋有优有劣、基础条件有长有短、农村经济有好有差、乡村振兴有喜有忧。

(二)聚焦乡村振兴，发挥专门协商机构的作用。习近平总书记指出，“全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移”。乡村振兴是县委、县政府工作的重中之重，当然也是县政协履职的重中之重。县政协要立足县情实际，聚焦撂荒地整治和粮食生产、巩固拓展脱贫攻坚成果、农业主导产业培育壮大、乡村建设、乡村治理和农耕文化传承保护等，认真组织有关政策的学习宣传，深入开展调研视察，务实进行沟通协商，切实为县委、县政府科学决策提出建设性的意见建议，为部门和基层推动工作落实凝聚合力。通渭县实施乡村振兴，关键要解决

好农村如何留住人的问题。所以，要采取有效措施，改善农村基础条件、优化人居环境、提升公共服务水平、培育壮大主导产业、达到条件留人、环境留人、教育留人、产业留人的目的，让农村的人员结构相对合理、充满生机和活力。

(三)强化责任担当，认真履行委员职责。习近平总书记强调，“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。”一要强化学习宣传，结合县政协委员读书活动，持之以恒地学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党中央关于“三农”工作方针政策的学习，并深入宣传乡村振兴战略的重大意义、部署安排，引导广大群众心往一处想、劲儿往一处使。二要强化双向发力，以小切口深入开展调查研究，用好协商发言、委员提案、调研报告和社情民意信息等，为党政决策建言咨政。要密切联系界别群众，宣讲政策、协调关系、化解矛盾、理顺情绪，广泛凝聚起乡村振兴的共识和力量。三要强化高以成事，积极参与政协协商、政协协商向基层延伸工作，引导群众合理表达诉求、理性开展协商，商量出民心、商量出办法、商量出共识。四要强化示范引领，农业界政协委员在实施乡村振兴战略中更要想在前、走在前、干在前，特别是创办了合作社、龙头企业的委员要抢抓机遇、做大做强，使自己成为乡村振兴的排头兵。(作者系通渭县政协党组书记、主席)

凝心聚力促发展 为加快建设幸福美好新岷县凝心聚力

□ 王晓玲

近年来，岷县政协认真落实“政协说聚”要求，坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，不断健全机制、丰富内涵、拓展载体，切实将履职过程转化为统一思想、凝聚力量的过程，集思广益、共谋发展的过程，坚定信心、激发干劲的过程，着力构建“敢聚人、能聚人、善聚人、要聚人”的工作格局，为全县经济高质量发展和建设幸福美好新岷县，广泛汇聚各界共识和助推高质量追赶发展的强大合力。

一是铸牢“根”与“魂”，在强化理论武装中引领共识。不断创新学习方式，建立完善以政协党组理论中心组学习为引领，集体学习和个人自学相配套的多层次、常态化学习制度体系，着力深化学习效果；扎实开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、牢记初心使命坚定理想信念践行党的宗旨、把“政协说聚”的制度优势转化为助推追赶发展的工作效能等学习研讨活动，征集研讨文章36篇，形成了一批履职实践创新成果；举办政协委员履职能力提升培训班、专题读书班，开展各类学习活动、读书活动等。积极推进“书香政协”建设，营造和形成了重视学习、崇尚学习、坚持学习的浓厚氛围。

二是统筹“点”与“面”，在深入履行职能中增进共识。坚持把“政协说聚”融入各项履职活动中，进一步完善政协组织与民主党派联合调研视察、界别委员联合开展活动、提案现场督办等制度，聚焦全县中心工作和人民群众普遍关心关注的热点难点问题，围绕党的方针政策的贯彻落实等重点工作，深入一线调查研究。

三是正视“同”与“异”，在充分协商议政中深化共识。着力推进政协协商向基层延伸，全县各乡镇、村(社区)利用现有场所，搭建了“三位一体”协商议事平台，通过党政点、委员荐、群众提、网络征等渠道，征集议题1000多条，开展协商议事活动478场次，参与委员114人次，帮助基层群众解决改善困难问题298个。

四是抓实“谋”与“干”，在广泛团结联谊中扩大共识。制定《关于服务保障全县追赶发展“政协说聚”的实施意见》，健全政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员和县政协主席、副主席走访联系民主党派、人民团体等制度，做到重要议题共同协商、重大活动共同组织、重点调研共同开展。

五是立足“职”与“责”，在促进民族团结中广聚共识。立足岷县多民族聚居区、县内五大宗教

俱全实际，和与迭部、临潭、卓尼等少数民族聚居区毗邻实际，运用政协思维，发挥政协优势，促进民族团结、宗教和睦、社会稳定。主动走访联系民族界别委员和宗教上层人士，召开全县民族文化交流互进座谈会、各界人士代表座谈会，围绕“民族团结进步”法治宣传教育等开展协商议政。组织民主党派、企业家代表、党外知识分子、新的社会阶层人士等深入少数民族聚居村开展技能培训、公益捐赠、资助助学等活动，为少数民族群众捐款捐物30多万元。

六是注重“质”与“效”，在积极面向社会中传播共识。利用县内融媒体平台，办好委员履职风采、提案追踪等栏目，不断传播政协好声音、展现政协新形象，有效提升政协宣传作品品牌效应。注重以文化人，以史资政，编辑出版《岷县金石录》，征集编印《岷县文史资料》第23辑。完成《从苦甲天下到全面小康——西脱贫攻坚纪实(上、下)》岷县部分征稿任务。积极开展互动交流，认真做好省内外政协来岷调研考察交流工作，组织县政协委员赴兄弟县区考察学习，开阔眼界、交流经验，提升委员履职能力，增强岷县对外影响力。

(作者系岷县政协党组书记、主席)

《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》的通知，明确提出了新时代加强和改进市县政协工作的总体要求、重点任务和保障措施，为如何做好市县政协工作提供了根本遵循。华亭市政协及时将《意见》要求贯穿于履职全过程，突出“六个重点”，实施“六大举措”，有力推动了新时代政协事业创新发展。

突出党的领导，推行“全覆盖”新模式。市政协及时提请市委研究制定《贯彻落实〈关于新时代加强和改进人民政协工作的意见〉重点任务分工方案》，市委主要领导每年调研政协工作，并把贯彻落实中央和省委意见情况纳入全市督查考核内容，确保加强和改进新时代市县政协工作取得实效。自觉将政协工作置于市委领导之下，做到政治方向不偏、履职重心不移。严格落实政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、党外委员联系界别群众制度，全面推行党员委员双重组织生活制度，不断建强政协党组织体系，有效实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

突出政治引领，探索“聚共识”新路径。工作中，市政协注重突出学习的政治性、理论性、统战性和时代性特点，丰富学习内容的时政性、知识性和知情性，成功举办诵读经典演讲大赛、百年党史文史展览、委员摄影采风活动，团结引领政协各参加单位和全体政协委员厚植共同思想政治基础。深入推进“书香政协”建设，建立委员线上读书群7个，开展“同心悦读”活动12场次，并通过周学习、月论坛、季讲堂、年培训等方式，引导委员带头学习党的创新理论，坚定不移听党话、跟党走。全面整合政协文化资源，建成政协文史馆、委员活动室、政协书画院，组织开展文化交流、棋牌竞技、书画联谊等活动9次，增强了政协组织的凝聚力、吸引力。发布政协委员投身疫情防控和“创城”工作倡议书5次2000余份，引导63名政协委员主动参与全市中心工作，将凝聚共识要求融入具体实践之中，取得了良好成效。

突出协商专责，实施“建良言”新举措。新一届市政协创新议题征集方式，采取“自下而上”形式拟定参考提纲，征求全体委员意见建议后，听取乡镇、部门意见建议形成课题清单，提请市委、市政府领导点题、选题，确定最终入选的协商、调研、视察课题经市委常委会审定组织实施。调研前，组织召开预备会，学习行业政策、听取情况介绍、优化方案措施；调研过程中，通过内外结合、定向调研、抽样调研、子课题调研等方式，拓展调研视察深度和广度；调研结束后，广泛听取各方面意见建议，反复修改调研报告，及时跟踪市委批转和部门承办情况，并坚持在政协常委会上听取办理落实情况汇报，对成效不够明显的以监督性视察方式开展“回头看”，高效推动委员履职成果转化。

突出触角延伸，搭建“暖民心”新平台。建立政协领导班子成员包抓督导工作机制，指导全市各乡镇(城市社区、工业园区)建成政协委员工作站12个、协商议事会139个、协商议事室137个。将新任的113名“两级”政协委员全部下沉139个协商议事会固定成员之中，参与指导协商议事活动，为基层协商注入了“专业”力量。2021年，累计开展协商议事活动530(场)次，下沉政协委员主动参与650人(次)，通过“广场议、窑洞商”“四会联治”等模式共提出意见建议400余条，协商解决各类问题500余件。争取市财政列支18万元专项经费，对2021年全市各乡镇(城市社区、工业园区)政协协商向基层延伸工作进行考核，兑现奖补资金。

突出强基固本，彰显“夯基础”新活力。积极争取市委支持，调整优化“三定”方案，核定行政编制20名、工勤编制4名、事业编制3名，换届以来充实专委会工作力量3名，公开遴选工作人员2名，在原有“一室六委”的基础上新设委员工作委员会、政协事务服务中心，同时推行“全员入委”，将市政协19个界别105名委员全部编入各专门委员会，政协机关整体工作力量得到加强。建成“三位一体”协商议事平台，全面落实乡镇(城市社区、工业园区)党(工)委副书记兼任政协委员工作站站长要求，换届期间推荐4名乡镇党委副书记担任新一届政协委员，有效破解了基层基础工作薄弱问题。

突出队伍建设，健全“严管理”新机制。创新开展书香、自信、和谐、规矩、服务“五型政协”建设，严格执行《委员履职工作规则》，要求每名政协委员每年至少“参加一次学习培训、出席一次议政建言活动、撰写一件提案、反映一条社情民意、参与一次调研协商、提交一份述职报告”，以“六个一”压实委员履职责任。建立委员退出机制，试行委员工作站站长年度述职制度，对委员履职情况实行动态管理、全程纪实、量化考核。修订完善《政协全体会议工作规则》《政协常委会会议工作规则》等制度机制，以提升机关制度化、规范化、程序化管理水平。创办《委员之声》专刊，建立委员网络交流群，开通“华亭政协”微信公众号，及时选登委员建言成果、载录委员读书心得、推送政协业务知识，组织委员开展“亮身份、话履职、展风采”活动，引导委员以模范行动践行责任担当，彰显委员形象。

(作者系华亭市政协党组书记、主席)

奋力推动新时代政协事业创新发展 突出六个重点 实施六大举措

□ 李锋