



立足省情实际 构建支撑高质量发展的现代产业体系

(专题协商议政会发言摘登二)

构建现代产业体系 做大做强甘肃牛产业

省政协委员、农业和农村工作委员会委员 吴建平

近年来,甘肃草畜畜牧业发展迅速,肉(奶)牛养殖规模不断扩大,万头以上大型奶牛养殖企业十余家,生产水平全国一流。甘肃肉(奶)牛产业的特点是初级产业基础扎实、种质资源独特、生产方式与生态友好、产品品质营养优良,但存在供应链不完整不协调、产业聚集度不高等问题,阻碍发展。为此建议:

1. 明晰区域布局和重点,分类指导牛产业发展。甘肃牛产业已初步形成了三大区域重点:一是河西绿洲灌溉农业区内(奶)牛产业带。发挥河西地区丰富的玉米及秸秆资源优势,培育形成了我国最大的西门塔尔高代杂种肉牛群体和奶牛基地,已建成上千家规模化的肉牛养殖企业和近10家万头规模的现代奶牛养殖企业,在全国牛业领域具有重要影响力。二是陇东雨养农业区内肉牛产业带。陇东地区利用旱作农业技术水平高、优质饲草作物生产规模大、循环农业特征明显的优势,重点发展以平凉红牛和早胜牛为代表的肉牛产业,充分发挥种质资源独特、适应性强、肉品香味浓郁、脂肪沉积丰富、雪花肉产量高、农户养殖比较效益突出、品牌影响力大等优势,发展高品质肉牛产业。目前,陇东地区牛存栏量近200万头,平凉红牛新品种选育工作已取得重大进展。三是甘南草原牧业肉牛产业带。甘南牛产业以牦牛为主,是以草原放牧为主要生产方式的典型草原畜牧业,其特点是循环牧养,天然优质。建议省里进一步明晰区域布局和重点,既要强调区域的“特”,更要注重整体的“强”。河西地区重点发展肉(奶)牛养殖,走规模化、工厂化的路子;陇东地区重点发展肉牛养殖,走小规模、大群体、特色高端化的路子,形成以平凉红牛为主的高端肉牛核心种群;甘

南牧区立足牦牛优势,走绿色、特色、中高端路子。要抢抓经济双循环带来的机遇,分析可能形成的格局,预期全国肉、乳产品大市场,建立整体布局合理、全要素优化、资源利用高效、产品品质优良、品牌享誉度高的现代牛产业体系。

2. 树立全供应链全价值链理念,切实提高肉奶加工水平。一方面,支持现有肉乳加工企业率先应用区块链技术,升级换代工艺、拓展产品种类、开展品质标识、建立追溯体系、创新产业模式,迅速发展壮大;另一方面,要加大招商引资力度,吸引国内知名企业投资甘肃牛产业发展。在建立现代产业体系的过程中,要更加注重供应链的完善协调和价值链的提升,把“甘味、天然、特色、优质”作为产业标识,让初级生产的优良品质在加工端保持、产品中体现、品牌上彰显,用现代食品业带动牛产业整体发展。

3. 重视机制创新和科技支撑,促进牛产业高质量发展。在省级层面建立牛产业发展协会和产业联盟,实行“链式”管理,明确链长,确立一批链主企业,带动全产业链发展。以打好种业翻身仗为契机,重视科技创新和技术支撑,联合中国农科院和省内科研院所,开展品种选育、高纤维秸秆饲料化、品质育肥等关键技术攻关,为甘肃牛产业高质量发展提供技术支撑。加快平凉红牛、张掖肉牛和甘南牦牛的品种认定工作。发挥社会力量和协会优势,开展品种选育和良种登记。从品种选育、健康养殖、饲草料生产、安全防疫、加工营销等方面整体布局,全过程管理。弘扬地域特色品牌,明确市场定位,加大宣传推广力度,真正让甘肃牛业成为强县域的“牛产业”,把甘肃牛产业做大做强,做好做优。

积极培育壮大有色新能源材料和数字经济 构建支撑高质量发展的现代产业体系

金昌市政协党组书记、主席 陈华

(代表政协金昌市委员会)

1. 加快培育有色金属新材料产业集群。依托我省资源禀赋和现有产业基础,以金川公司、白银公司等企业为重点,着力推进有色金属产业延链、补链、强链,加快有色金属产业向新材料、高端制造、新能源等战略性新兴产业提质升级,坚决打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。去年10月,国务院批复《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》,把金昌市列为资源型地区,重点培育发展以先进结构材料为重点的战略性新兴产业。应加强地企深度融合,在金昌打造具有国内外影响力的千亿元级镍钴铜新材料产业创新集聚区,加快面向航空航天、军工和“新基建”领域的技术储备和产业布局,推进有色金属新材料产品品质提升和延链补链。积极对接国家战略需求,抢抓全国重点实验室重组机遇,争取构建提升有色冶金核心竞争力和关键控制力的新平台,用好金川集团镍钴资源综合利用国家重点实验室等创新平台,积极争取国家镍钴新材料创新示范中心和同位素重点实验室在甘布局,规划建设省级有色冶金实验室和技术创新中心。完善税费激励政策,将镍钴铜新材料产品增值税省级留成部分的50%作为财政扶持资金返还地方,用于与镍钴铜铝新材料产业相配套的基础设施建设、技术开发和重大前期项目费用支出。立足镍钴铜资源优势,依托甘肃有色冶金职业技术学院,积极争取国家支持金昌建设有色冶金应用型本科院校,培养创新型人才和具有创新精神的高技能产业工人。

2. 布局建设全国新能源电池材料供应和电池生产基地。目前,金昌市依托镍钴铜和风光电资源优势,精准聚焦“双碳”引领的新能源产业与

传统主导产业延伸的新材料产业融合拓展,大力发展新能源电池产业,一批拥有自主开发技术、科技含量高的重大项目加快建设,镍钴锰三元锂电池和磷酸铁锂储能电池产业初具规模。建议省上在新能源电池材料产业布局中将金昌市作为重点,加快推进电池材料和电池产业链向全产业链延伸,形成完备的产业体系,推动建设全国重要的电池材料供应及电池生产基地,逐步打造千亿元级新能源电池产业集群。

3. 加快发展数字经济产业。数据信息产业是新一轮科技革命和产业变革的战略机遇,也是抢抓“一带一路”战略的最大历史机遇。金昌紫金云大数据中心是西北唯一一个“全国制造业与互联网融合发展试点”示范项目,也是目前西部地区高标准的数据中心之一。金昌发展数字经济电力保障足、运营成本低、空气质量好、安全系数高、产业基础实,服务“东数西算”发展数字经济支撑作用明显。建议省上出台支持数字经济发展的《指导意见》,将金昌、兰州新区等地作为数字智能产业先行先试区,在用地、资金、人才、招商等方面给予含金量高、操作性强的支持性政策。加快推进金昌紫金云大数据中心等省内大数据产业园区建设,着力构建基于5G的应用场景和产业形态,推动数据存储向数据灾备、清洗、计算转变,大力发展第三方大数据服务产业,培育壮大平台经济、共享经济等新业态。加快推进兰州新区至金昌网络链路建设,提升通道运营服务能力,建设全国一体化大数据中心国家枢纽节点。培育提升电子信息制造业、软件服务业、信息通信业等新兴产业,促进虚拟现实技术和产品应用普及,加速产品和服务迭代,推进产业结构优化升级,构建良好产业生态链。

推动陇药产业高质量发展的建议

省政协委员、甘肃奇正实业集团有限公司董事长 雷菊芳

甘肃作为全国首屈一指的中药材资源大省,人工中药材种植面积居全国第2位,大宗道地品种如当归、党参、黄芪、大黄,产量分别占全国总产量的85%、60%、50%、60%,是最突出的特色优势产业。但我省中药材加工企业多为初加工企业,发展慢、规模小、产业链短,以原材料、饮片等初级产品为主,拳头产品少、附加值低、竞争力弱,中药材资源优势并没有转化为经济效益。医药龙头企业带动作用不明显,缺乏核心竞争力和优势产品,盈利能力弱、发展后劲不足。另外,陇药康养服务业规模偏小、服务粗放、同质化严重,中医药产业创新能力较弱。随着新版《药品管理法》《中国药典》的颁布实施,陇药进入以质量求发展的战略转型期。为此建议:

1. 抓源头监管,推进陇药规范化种植。我省当归、枸杞、款冬花等农药残留非常突出,违禁不合格率高达60%,且土壤中农药残留降解需要漫长过程,药农连年重茬种植,导致土壤退化,病虫害加剧,药材质量和产量下降,短期内无法收获合格药材,道地药材品牌受到严重损害。应加大宣传,培训和引导群众倒茬种植,采取生物防治、物理防控、生态调控等绿色控害技术,鼓励中药企业自建或以订单形式联建中药材生产基地,推动中药材种植规模化、设施现代化、生产标准化、管理规范化。国内超临界络合技术、超临界萃取装置,可除药材农药和重金属90%以上残留,是解决陇药困境的有效途径。同时,应加强监管与处罚,对违规、过量用药造成残留超标者,要及时曝光、加大惩处力度,千方百计保住陇药这个“金饭碗”。

2. 抓创新平台,组建中药材产学研技术创新联盟。发挥新型举国体制优势,加强中医药

领域科技创新平台建设,应尽快组建科研攻关及应用技术实践联盟,服务全省中药材产业链,让道地性强、品质优良、药性纯正的甘肃中药材畅销全国,蜚声海内外。

3. 抓产业链延伸,向药食兼用的大健康产业进军。2020年,新冠肺炎疫情爆发,中医药成为疫情防控的一个亮点,被世界越来越多的国家认可、认同。我国中医药大健康产业市场高达8万亿元,药食兼用是陇药发展的未来蓝海。一方面,应完善院内制剂管理,积极与企业联手、与市场联姻,通过科技创新,将院内制剂研发成中药新药,扶持省内医院优先使用陇药,更好带动中医药产业发展;另一方面,推动中医治未病、中医非药物疗法等在疾病预防、治疗和康复过程中的推广使用,大力开展全产业链开发,培育新的增长点,提升产业转型升级,实现陇药高速增长和高质量发展,做大做强甘肃药食同源大品牌,着力打造中医药千亿元产业集群。

4. 抓政策引领,出台国家中医药产业发展综合试验区领先政策。贵州、陕西、吉林相继推出医疗器械、保健产品、消毒产品的落地政策,促进新产品层出不穷,互联网销售模式大获成功。2020年陕西省注册一类器械529件,二类1735件;河南省注册一类器械269件,二类1030件,而甘肃注册一类器械仅为51件,二类280件。我省应向邻近省份学习,针对国家中医药产业发展综合试验区建设,试行出台“甘肃地产优势药材加速转化为医用产品、优质日用产品”的实施意见或办法,在申报产品安全有效的情况下,支持低于药典用药剂量,不发挥药理学、免疫学或者代谢作用的医疗器械和保健产品、消毒产品先行先试,丰富甘肃产品线,服务全国市场。

立足资源禀赋 构建支撑体系 加快陇东综合能源化工产业基地建设

庆阳市政协党组书记、主席 李隆基

(代表政协庆阳市委员会)

我省陇东地区能源资源富集,具备建设亿吨级大煤田、千万吨级大油田、千万吨级石油化工基地、百亿方天然气生产基地和千万千瓦电力基地的资源条件。且资源开发初具规模,现有煤炭产能4700万吨和产量2431万吨,原油产量964万吨和加工量353万吨,天然气产量4.1亿立方米,火电装机容量413万千瓦和发电量205亿千瓦时;已建成60万吨煤制甲醇生产线,生产甲醇490万吨;正在建设的20万吨聚丙烯预计今年投产。陇东地区能源化工产业起步良好,发展潜力巨大,具备建设国家级综合能源化工基地的基础和条件。为此建议:

1. 加快陇东国家级综合能源化工基地建设。近年来,在国家有关部委和省上的大力支持及全力推动下,陇东地区能源资源开发取得了长足发展。围绕当前推进油气资源绿色低碳开发,抢抓国家“双碳”战略优化调整的机遇,积极汇报争取将我省陇东地区纳入国家“十四五”重点能源资源基地建设规划,在碳指标和能耗指标上给予特殊政策,着力打造国家级战略性能源资源稳定供应核心区和能源化工优先开发区。加大煤炭资源勘探开发力度,不断增加后续储量,及时批复矿区开发规划,尽早核准条件成熟的煤矿建设项目,打造亿吨级煤炭生产基地。加快油气资源增储上产,建成千万吨级石油生产基地、百亿立方米天然气生产基地。坚持风光储一体化推进,全力推动陇东特高压直流输电工程建设,大力发展绿色环保型火电和风光新能源发电项目,建成千万千瓦级绿色智慧综合能源基地。

2. 建立陇东国家级能源化工产业园。我省陇东地区目前初步形成了庆阳西峰和长庆桥、平凉华亭和灵台4个以石油化工、煤电煤化工产业

为主的综合能源开发聚集区。作为产业发展的载体,因陇东地区地方财力有限,基础设施建设相对滞后,制约了重大能源化工产业链项目落地。建议积极争取在陇东地区建设国家级能源化工产业园,以绿色、低碳、循环、节约为导向,聚力发展精细化工产业,推动能源化工产业从原料向材料转化,从大宗向终端应用拓展,从产业链中低端向中高端迈进。

3. 优先在陇东地区布局能源化工示范项目。依托现有能源化工产业发展基础,建议国家和省上充分考虑陇东地区能源资源开发进程,在产业布局、要素保障等方面给予倾斜,优先在陇东地区布局国家重大能源储备、新型石油化工、煤化工、煤转化等示范项目,延伸下游产业链条,促进能源化工产业高端化、多元化、低碳化发展,构建现代能源化工产业示范区,保障国家能源安全。建立资源开发补偿机制,完善自然资源收益分配制度,促进地企深度融合发展。

4. 推进陇东能源化工产业创新发展。陇东地区经济欠发达,属革命老区,虽资源丰富但经济结构单一,资源优势尚未转化为经济优势。建议在坚持市场化和法治化的前提下,允许符合条件的开发企业通过发行企业债券、吸引社会资金等市场化方式,多渠道参与能源项目建设。探索由政府主导、社会资本参与、按市场化原则共同发起设立区域性资源开发投资基金,按照以资源入股的方式参与能源资源开发,分享资源开发收益。引进具有先进自主知识产权的企业,以产权为股权,参与能源化工产业领域项目建设。将陇东列为省级科技成果转化示范区,开展共性关键技术、产品研发、成果转化及应用示范,促进能源化工产业绿色循环发展。