



## 立足省情实际 构建支撑高质量发展的现代产业体系

(专题协商议政会发言摘登三)

### 构建支撑我省经济高质量发展物流产业体系的建议

省政协委员、兰州陇海绿色产业集团有限公司董事长 岳建武

近年来,我省积极融入“一带一路”和“西部陆海新通道”建设,全省物流产业高位谋划、科学定位、稳步推进、联动发展,物流企业综合服务、信息收集、仓储配送、组织运营等能力不断提升,为支撑经济高质量发展奠定了一定基础。但仍存在一些问题和不足:一是枢纽作用还不明显。受产业缺乏、物流分散、货源不足等因素影响,区位和通道优势尚未转化为枢纽和经济优势。“三大陆港”“三大空港”等枢纽平台作用发挥还比较有限。二是产业链条还不完善。物流产业链供应链上缺乏链主企业,产业链创新能力、带动能力、集聚能力较弱;物流业与生产制造业的融合互补还不充分,物流业主动融入生产制造业并向上下游延伸渗透不够;围绕物流业的包装、加工等产业还不成熟甚至缺乏;物流标准的推广、应用还相当有限,小作坊、低效率的运营模式还比较普遍。三是物流企业还偏小偏弱。绝大多数物流企业是小微企业,行业集中度和规模效应不足,组织化水平和信息化程度较低,缺乏具有国际竞争力和区域竞争力的骨干物流企业,缺乏组织运营大枢纽大平台的现代物流企业。全省现有A级物流企业仅43家,只占全国(7747家)的0.56%,没有一家企业进入全国物流企业50强,也没有一家企业进入全国民营物流企业50强。四是相关配套还跟不上。体制机制上,还缺乏归口管理单位,物流管理功能分散于多个部门,存在“九龙治水,政出多门”的问题。政策支持上还比较分散,对核心物流平台和园区、龙头骨干物流企业、物流新业态等的培育和支持还比较有限。为此建议:

1. 持续做强枢纽平台。整合省内现有枢纽

平台和相关要素,统一规划、协调运作,打造汇聚省内外境内外资源、陆空铁海协同的强大平台;积极吸引国内头部快递企业、电商企业、物流企业等在兰州设立地区中心,将兰州打造成西北乃至西部地区重要的物流汇聚和集散中心;全力争取过境进出口商品在甘肃枢纽平台集聚,真正打造国家向西开放的大枢纽大平台。

2. 持续锻造产业链条。从打造物流产业链的角度去规划和推动物流业发展,培育物流产业链上的链主企业,支持各种形式的物流产业联盟,鼓励包装、加工等配套产业发展,充分发挥物流产业链的创新能力、带动能力、集聚能力;完善体制机制,推动物流业向生产制造业上下游和新兴服务领域渗透延伸,鼓励物流业嵌入生产制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节,促进双方深度融合、协同发展;采取强制化措施,强力推进物流标准的推广和应用,以标准化实现降本增效。

3. 大力培育骨干企业。培育具有国际竞争力和区域竞争力的骨干物流企业,特色领域精专的行业标杆物流企业,产业纵深度高的品牌物流企业,增强全产业链供应链的物流综合服务能力。借鉴外省通行做法,以推动创建国家A级物流企业为抓手,出台专门的奖补和支持政策,以此引领和带动全省骨干物流企业的培育。

4. 推进完善相关配套。借鉴中东部地区通行做法,成立直属省政府的物流主管部门,如物流办、口岸办等,归口管理、规划、协调、督导物流产业各项工作,推动全省物流工作一盘棋、一体化发展;适时出台支持物流产业发展的一揽子政策措施,明确对核心物流平台园区、龙头骨干物流企业、物流新业态等的支持政策。

### 从资本市场视角看构建现代产业体系

中国证监会甘肃监管局党委书记、局长 毛涛

发展经济,产业是基础,更是关键。对我省而言,发展现代产业,一个重要抓手就是发挥好资本市场的功能作用。资本市场风险和收益深度耦合的天然属性,以及由此衍生出的风险共担、利益共享的激励相容机制,可以高效促进资本、科技和产业高水平循环,必然成为推动科技创新和实体经济转型升级的枢纽。为此建议:

1. 引导企业主动拥抱资本市场,提高资本市场利用能力。加强资本市场宣传培训力度,使企业充分认识到资本市场在促进企业规范运行、加快发展等方面的重大作用,摒弃“小富即安”“偏安一隅”的思想。要有“靓女先嫁”的理念,整合优质资产进入上市或发债主体,提高资本市场利用能力,在资本市场维护甘肃企业良好形象。各级党委政府要切实帮助企业,解决发展中特别是上市中存在的问题,为企业上市积极创造条件,增强企业上市的信心。

2. 加大对优秀人才的吸引力。我省科研院所较为密集、科研力量较为雄厚、科研成果较为丰硕,但在科研成果的市场化转化方面做的不够。建议支持科研人员可以在保留原有身份情形下技术入股,通过股权激励的形式激发科研人员的创新创造热情,加快科研成果转化步伐,为科创板储备上市后备资源。加快推进省属证券期货法人机构高级管理层人员市场化选聘工作,推行职业经理人制度和员工持股计划,建立有效的激励约束机制,最大限度激发人员积极性。

3. 推出资本市场支持政策。2021年11月

15日,北京证券交易所开市,激发了各地发展资本市场的热情。近两月,多个地方出台了各种支持企业上市挂牌的政策。例如,11月23日黑龙江、11月29日湖北十堰、12月2日北京、12月8日江西宜春、12月16日福建泉州、12月21日河南郑州均相继出台了相关政策。2022年,资本市场将全面实行注册制,必将给我省企业上市带来重大机遇。建议省委省政府借鉴其他地区经验,推出支持资本市场发展的政策,从土地、财政、税费、项目、产业、人才等方面提出一些具体措施,表明党委政府发展资本市场的态度和决心,激发企业上市的积极性,营造发展资本市场的浓厚氛围。

4. 持续推动提高上市公司质量。我省大体量、大块头的企业都已基本上市,下一步推动企业上市的重点在中小企业。北京证券交易所定位于服务创新型中小企业,是培育“专精特新”中小企业的专业化平台,给我省中小企业借助资本市场发展壮大带来了重大机遇。建议加大对中小企业的政策支持力度,成立工作专班,每年确定3—5家企业进行重点培育,尽快实现我省北交所上市公司“零”的突破。做大做强一家上市公司就是最好的招商引资,要发挥好现有上市公司的龙头作用,鼓励上市公司在做精做优主营业务的基础上,开展扩大规模的横向并购和延长产业链条的纵向并购,构建“兵团”模式,实现规模效应。引导经营管理不善、融资功能丧失、退市风险较大的上市公司通过重组,与甘肃特色资源、优质资产嫁接整合,实现腾笼换鸟。

### 促进我省房地产长期稳定发展的建议

省政协委员、兰州海鸿房地产(集团)公司董事长 段鸿奇

中央经济工作会议强调,2022年经济工作要稳字当头、稳中求进。要推进保障性住房建设,支持商品房市场,更好满足购房者的合理住房需求,促进房地产业健康发展和良性循环。为避免政策效应叠加对行业造成的重大负面冲击,在坚持“房住不炒”“稳房价、稳地价、稳预期”的前提下,应合理调整过紧政策,保障我省房地产行业平稳过渡。建议:

1. 因城施策,出台稳市场政策。尽快对我省房地产现行政策进行适度、合理调整,如:加强对首套住房信贷支持,发放购房补贴,提升公积金贷款额度,降低房贷利率,取消限购、限售条件等,稳定购房者预期,维护消费者的合法权益,同时也为房地产企业提供合理的信贷支持,以缓解行业生存压力。

2. 适当调整企业融资政策。有节奏、分步骤管控,让行业软着陆。一是金融机构对信誉好、现金流紧张的企业,可允许半年至一年的债务展期。二是支持企业合理开发贷。提高和放宽银行按揭额度,缩短放款周期,保障项目正常开发建设,并顺利实现项目竣工交付;放宽还贷期限,以项目开发周期为还贷周期,降低企业还贷压力。三是拓宽融资渠道,创新融资工具。鼓励有实力、有资质的社会力量创建融资平台,制定适合企业需求和实际的多种融资工具,如信托、信用贷、债券等的具体措施细则,支持企业有效融资。四是鼓励本地银行给予本土企业更多的贷款额度倾斜。

3. 促进房企经营正常化和产业转型。一是预售资金监管不搞一刀切,可根据企业信用等级和经营状况,确定监管力度。对信誉好、负债率低、经营良好的企业放宽预售监管力度,让企业享有更多的资金使用权和支配权。如:降低预售资金监管比例,提高返还速度和比例;按企业而不是按项目设立预售资金监管账户;通过灵活监管制度,减轻企业资金压力,发挥资金流动和周转作用。二是商业繁荣是城市经济发展的重要

标志。随着电商平台活跃和疫情常态化,商业地产市场需求将会严重萎缩,空置率越来越高。在制定“房住不炒”政策时,把商业办公项目从房地产剥离出来,适当放宽金融支持,防止出现因资金链断裂而造成“商业烂尾楼”或商业项目大量空置。同时,在新建项目规划时,可统筹考虑区域内的商业项目情况或按实际情况将已批的商业项目改为住宅用地,消化市场商业库存。三是在新形势下,可以将房地产企业定位成绿色低碳的主力军,不但可以促进行业向绿色、低碳、科技、智慧的方向发展,而且通过政策引导和扶持,让更多民营企业参与新城市建设(城市基础设施、产业园区)、城市更新(旧城改造、棚户区改造、城市基础设施更新)、新基建(全屋智能化、智能建筑、光伏+、智慧城市)、乡村振兴(康养产业、文旅产业、特色小镇、新型农业)等新型产业,加快甘肃经济发展,完成降碳目标任务。如:深圳装修经济已达61%,甘肃不超过5%,处于全国倒数第一。

4. 畅通土地出让渠道,实现共赢。一是多渠道增加土地供给,除二级市场土地外,促使一二级市场联动、城市更新等供地渠道的同步推进。二是严控土地起拍价和溢价率,参考周边竞品地块出让均价,新出让地块起拍价不得高于(如周边2公里)竞品地块近三年起拍价均值,并辅之以溢价率上限控制,如多城市设定的上限15%。三是对信用较好的房企,土地款支付周期可视具体情况给予适当延长。四是控制项目竞自持、竞配建比例,降低房企隐形成本,或给予必要的定向支持。五是鉴于兰州市区的特殊地形地貌,按区域城市发展规划给予区别对待,不执行统一标准。

5. 正确看待房地产企业。房地产行业企业是甘肃经济发展不可或缺的力量。它们在经营好企业的同时,积极投身社会公益事业,在精准扶贫、乡村振兴、抗击新冠肺炎疫情以及促进我省城市建设、医疗、教育、交通建设等方面作出了巨大贡献,应得到政府认可和社会尊重。

### 促进创新链和产业链双向融合

全国政协委员、民建甘肃省委员会副主委,省科技厅副厅长 葛建团

从科技创新支撑引领我省产业转型升级的角度来看,优势传导不畅、需求响应能力不足、产业集而不群相互作用,制约高质量发展成效。具体表现在:一是科技创新相对优势体现不充分。以兰州大学、中科院兰州分院和11个国家重点实验室、5家国家工程技术研究中心等为主的重要战略科技力量,长期深耕基础研究和应用基础研究,在核物理、生态环境、文物保护、固体润滑等领域积累了领先的产业前端优势。但受限于省内产业吸收、消化能力不足,缺少从科学发现到应用的再创新,新原理、新技术对产业的催生和重构、重塑功能发挥不充分。二是政产学研用金融协同水平存在差距。科技计划与突破产业关键核心技术关联性不足,产业专家参与项目凝练、生成和评价不够充分;行业主管部门在技术趋势的识别、提出环节弥补“市场失灵”作用不明显;行业间条块分割,高能级科技创新平台较少,平台的功能定位和融通互补不够,分散了有限资源;传统科研活动“基础研究—中试熟化—产业化”的线性路径偏重科学性研究,产业需求在研发源头的嵌入程度不确定;产业共性技术突破涉及多主体,研发设备通用性强,政府牵头,“出钱、出地”建设产业共性技术研发平台鲜有探索。三是产业链创新活力不足。我省企业创新主动性出现弱化趋势,企业创新主体地位需要进一步强化;企业创新力量集中在转化前景明确的工程技术类研发,面对关键核心技术、共性技术和颠覆性技术,链主企业在技术识别、决策机制、力量调动等方面存在短板;链主培育产业生态和发挥集聚效应不明显,亟需链主以开放、包容、合作的担当,肩负起策源、集群的发展责任。

当前,我省传统产业发展动力减弱,新的产业竞争优势还在形成之中,迫切需要创新链产业链双向协同,破解难题,疏通堵点。建议:

1. 开展关键核心技术攻关,开拓创新链推动产业链。增加科技投入,强化技术积累,从全产业链角度梳理技术瓶颈,开展“卡脖子”关键技术清单征集,创新科研攻关组织模式,精准匹配创新要素。强化我省国家战略科技力量与本土产业的联动,加强颠覆性技术识别,围绕创新优势前瞻部署一批战略性、储备性项目。加强重大需求解决过程回溯,深化对“需求牵引创新、创新推动发展”的规律性研究和掌握。

2. 强化企业创新主体地位,引领产业链拉动创新链。构建形成从产品确定研发、从企业确定创新、从产业链确定创新链的科技供给倒逼机制。提高企业对科技计划项目的决策度和参与度,与高校院所共同凝练技术需求,设计研发任务、组织项目实施。组建创新联合体,破解产业“集而不群”,形成以点带线、以线圈面联动效应,塑造以龙头企业为核心、高校院所积极参与、辐射带动中小微企业成长发展的创新生态群落。

3. 整合各类创新资源,激活创新体系效能。按照“上下衔接、差异布局、协同联动、体系发展”的思路,推进创新平台整合重构,在优势领域培育国家级创新平台。围绕推进黄河战略实施,打造黄河流域(甘肃段)创新集群,支撑生态保护和高质量发展。开展玉米种质创新行动,振兴河西国家玉米繁育制种基地。在石油化工、有色冶金、新材料、新能源、装备制造、生物医药等优势领域,加大科技创新力度,赋能重点产业转型升级。

### 打造集成电路封测产业聚集区的建议

王燕(代表政协天水市委员会)

(转11版)