# 省政协大力发展我省小而特、特而优农业产业月协商座谈会

(发言摘登)



近几年,全省上下认真贯彻落实《"6+1"战略性

农业重点产业推进方案》等相关安排部署,立足我省

优越的区位优势和得天独厚的资源禀赋,"牛羊菜果

薯药"六大特色优势产业布局更加合理,产业发展质

量和效益有效提升。但目前我省特色农业产业还存

我省大部分县是农业县,特色农业仍是县域主导产

业,农产品加工业不发达是导致县域经济落后的重要

原因。建议在综合考量县域资源禀赋、生态要求、市

场容量、融合发展等因素的基础上,挖掘农业优势资

源,把食品工业作为县域经济发展的主攻方向,集中

县区人财物等优势资源,以农业产业链、价值链、供应

链"三链"同构为导向和抓手,通过园区化、集聚化方

式,大力发展食品加工制造业,延伸农业产业链条,提

2.进一步加强现代农业产业园创建力度。建议

1.把食品工业作为县域经济发展的主攻方向。

在一些不容忽视的问题,为此建议:

升县域经济发展水平。

## 把食品工业作为县域经济发展主攻方向 引领和带动我省特色农业转型升级

省政协常委、西北师范大学经济学院院长 杨立勋

树立"大农业,大食品"理念,以"粮头食尾""农头工 尾""贸工农"延伸农业产业链、提升价值链,加快促进 一二三产业融合发展。实施农产品加工业提升专项 突破行动,大力发展农产品精深加工业,加快补齐现 代农业产业园区加工板块这一短板,打造农产品加工 集群,构建农业全产业链。

3.把旅游食品开发作为我省食品工业特色予以 重视。发挥我省特色农业和文化旅游产业优势和特 色农产品具有"独一份、特别特、好中优、错峰头"的独 特魅力,对我省特色突出、优势明显的特色农产品进 行筛选,大力发展功能农业,开发功能性农产品。以 "大旅游、特农业"的思维,谋划开发"甘味"特色的"名 优特"农产品和旅游休闲食品、功能养生食品,满足人 们追求天然、有机、绿色、营养、健康农产品和食品的 消费时尚。实施"名优特"农产品和休闲、功能养生食 品进重点旅游景区行动,借旅游带农业,推动"甘味" 特色的农产品(食品)加工业加快发展,实现农业和旅 游业深度融合发展。

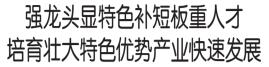
4.设立省级农产品加工专门服务管理机构。建 议省上整合相关方面机构、编制和干部资源,在农业 农村厅设立省级农产品加工专门服务管理机构,加强 对特色农产品加工业的规划编制、政策制定、业务指 导和服务管理。



省委书记尹弘在省委十三届十四次全会上强调, 培育壮大特色优势产业、构建现代产业体系是事关全 省发展的重大问题。省工商联按照省政协常委会工 作部署,组织调研组就我省小而特、特而优农业产业 进行了专题调研,通过调研发现我省小而优、特而优 农业产业发展主要存在产品精深加工程度不够、现代 农业专业人才欠缺、龙头企业的引领作用不强等问 题,为此建议:

1.充分发挥龙头企业的示范引领作用。鼓励龙 头企业通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径,引领 带动一批辐射带动作用大、市场竞争力强的特色产品 精深加工企业发展壮大。加强与高校、科研院所联 合,构建体系化、任务型的产业协同发展模式,促进产 业横向联系和成果转移转化,加快形成产业结构合理 化、产业发展集群化、产业层次高端化的绿色生态产

2.进一步提升特色产业精深加工程度。创建产



省政协常委 柴绍豪

学研创新技术联盟、协同创新中心等平台,形成横向 化、体系化任务型的协同创新体制,打通产业链条的 堵点、补齐断点,推动现有技术、装备和产品提档升 级。树立食品工业化的发展理念,明确特色产业发展 内涵,强化产业发展路径,推动关联产业向高端化迈 进。加大农业科技研发推广的政策支持和资金投入, 突破农业资源瓶颈,促进科学技术与农业深度融合。

3.加快完善产业园区的配套服务设施。按照园 区整体规划、发展定位和企业需求,切实加大对产业 园区及周边生产生活配套区、社区服务中心以及文 体、教育、卫生等民生设施的投入,改造提升园区的生 活服务功能。加大政府资金投入,规划一定区域集中 建设标准化职工食宿、娱乐、园区商业配套等必备设 施。鼓励人社、金融、工商、通讯、物流、交通等部门在 产业园区内设立便民服务网点,完善产业园区公共服

4.强化农业科技人才支持力度。按照"科技型中 小企业一省级科技创新型企业一高新技术企业"梯次 培育体系,建立全省高新技术企业培育库,为中小企 业提供技术支撑。探索建立人才引进和激励机制,根 据企业需求,引进或自主培养一批产业技术创新领军 人才或团队,在住房、子女就学、医疗服务等方面开辟 绿色通道,为推动产业转型升级提供智力支持。



近年来,我省油橄榄产业快速发展,以陇南市武

都区为重点的油橄榄基地种植面积、鲜果产量、加工

能力、初榨油产量和经济效益位列具全国前列。但目

前我省油橄榄产业发展还存在产业体量尚小、科技支

撑能力弱、品牌宣传推广不够等问题,影响了油橄榄

基础上尽快研究制定有关政策,从生产标准、技术规

范、产品研发、业态创新、扶持政策等方面,在制度政

策上进一步明确细化,为促进我省油橄榄产业提供制

攻关,坚持企业创新主体地位,充分发挥和利用中央

在甘和省上科研单位的力量及已有技术成果,引入资

本主体,加大政府支持,形成研究面向市场、成果有效

转化的有机机制。支持祥宇、田园等生产企业联合中

1.加强顶层设计。希望相关部门在广泛调研的

2.强化科技支持力度。开展全产业链科技创新

产业发展效益的进一步提升,为此建议:

### 关于进一步推动我省 油橄榄产业发展的建议

省政协委员、民盟省委会专职副主委 鲜新莲

科院兰州化物所、省农科院等科研单位和省科投、省 药投等资本主体,共同联合开展科研攻关和参与产业

3.进一步营造发展环境。在油橄榄新产品研发、 榨油生产线的节能减排技改升级、低恒温储油(罐)库 建设方面给予重点倾斜支持,一方面扩大市内采运加 工能力,尽快建立油橄榄鲜果专门交易市场,一方面 协调省高速公路管理局把油橄榄鲜果列入《甘肃省高 速公路绿色通道通行费减免目录》,免通行费放行,吸 引周边加工企业来我省收购油橄榄鲜果,从而调动群 众发展油橄榄的积极性,为进一步扩大种植规模夯实

4.加大特色品牌培育力度。在认定橄榄油理化 指标的基础上,参照国际标准,制定相应的感官评价 指标,为参与市场竞争主动争取公平环境,提高受众 群体对优质品牌的感知和认同。将油橄榄宝贵的生 物资源纳入大健康系统研发,向生物保健、生物制药 和功能食品方向发展。支持油橄榄产业与文旅融合, 协调国家级、省级新闻媒体,在油橄榄产业中植入文 旅元素,在央视、甘肃卫视及融媒体上做宣传,进一步 扩大橄榄油品牌的知名度和影响力。



近年来,兰州市着力构建富民特色产业现代农业 体系,形成了一批农业特色产业,建成了一批标准化 规模生产基地,培育出一批"甘味"农产品品牌和企业 商标知名品牌,全市特色产业整体取得了长足发展。 但也存在集聚程度不高、规模化发展不足,品牌带动 效应不强,产业链较短等问题。为此建议:

1.切实做好农业特色产业规划。建议省上相关 部门组织力量,结合兰州省会城市定位,制定出台农 业特色产业发展规划和专项特色农业种植规划,建成 一批标准化规模化生产基地。

2.进一步推动特色产业链条延伸。注产业关联 性和地域聚集性,坚持全产业链发展导向,突出龙头 企业的引领带动作用,重点引导特色产业从生产环节 向前后链条延伸,形成产前、产中、产后无缝衔接,种 养加销一体的产业链条。引导农业企业向现代农业 产业园区集中,推动特色产业走向价值链的中高端。

## 大力支持农业特色产业发展 为乡村振兴打好基础

省政协委员、兰州市政协主席 李宏亚

不断推动农村一二三产融合、产村融合、产城融合、农 文旅体康养融合发展。

3.加大"甘味"品牌培育力度。建议相关部门、新 闻媒介联合农业部门拓展宣传渠道和模式,集中宣传 兰州百合等"甘味"品牌,提高品牌知名度。建立农业 品牌保护专项资金保障机制,重点支持行业协会开展 地理标志农产品认定和商标认证工作并制定严格规 范的行业推行标准,联合开展行业标准执行情况督查 和产品品牌打假活动。

4.提升农业技术创新水平。大力开展农业新技 术集成创新、示范推广工作,鼓励优秀农业技术人员 融入特色产业、企业和合作社。强化对农业从业人员 的培训,提高农村实用人才能力水平。

5.强化对新型经营主体的扶持。推进多种形式 适度规模经营,形成现代特色农业经营体系。发挥多 种经营性服务组织的作用,引导生产服务向全程农业 社会化服务延伸,形成覆盖全程、综合配套、便捷高效 的特色农业社会化服务体系。支持新型农业经营主 体与农户建立以股份合作、资产收益、劳务合作、联合 发展等为主要形式的利益联结机制,激发农民和新型 农业经营主体投资特色农业的激情。



甘肃怡泉新禾农业科技发展有限公司坚持以习 近平新时代绿色生态发展理念为引领,形成以"能源 清洁化、物料循环化、农民职业化、过程工业化、管理 智能化、产品绿色化、经营品牌化、责任龙头化"为鲜 明特点的"怡泉模式"。但在绿色生态产业可持续发 展中还面临一些困难和瓶颈,为此建议:

1.加强对绿色生态农业产业的规划设计。将"新 能源+绿色生态农业产业"融入丝路寒旱循环农业产 业规划体系,大力发展农光、牧光、林光互补、光伏治 沙+沙产业等绿色生态农业产业项目,积极争取农林 牧业的"碳交易"指标,使绿色农业产业成为与当地生 产生活生态相协调的新型特色农业产业发展模式,让 群众通过发展绿色生态循环农业产业获得更多红利。

2.加大对绿色生态农业产业的资金扶持力度。 建议适当整合乡村振兴的相关专项资金,建立绿色生 态农业产业发展项目库,采取"政府投资平台+公司+ 农户"模式,有步骤、分计划重点推广有发展基础、市 场前景的绿色生态农业企业开展轻资产运行模式,为

#### 践行绿色发展理念 共享全面小康生活

省政协委员、甘肃怡泉新禾农业科 技发展有限公司董事长 李大军

绿色生态农业产业发展提供稳定可持续的资金保 障。加大对发展绿色生态农业取得突出成绩的龙头 企业、农民合作社等经营主体给予更大扶持和奖励。

3.强化绿色生态农业产业品牌塑造。制定高于 国家标准的绿色生产标准和土壤保护标准,强化政府 有关部门的信息化监管手段,完善绿色生态农业产业 信息化技术,建立气候、土壤、农产品、农资等大数据 平台,健全绿色农业产业品牌建设技术标准体系。制 定出台务实管用的支持措施,提升绿色农业产业产品 品牌可信度,多措并举打造叫响省级"绿色农业"品

4.优化绿色生态农业产业发展环境。借鉴推广 金昌、天水、平凉等地"种-养-加"、工厂化食用菌"、 "蔬菜基地栽培循环利用"等较成熟的绿色生态农业 发展模式,完善绿色生态农业发展的扶持推广机制, 构建低消耗、低污染、高品质、高效益的绿色农业产业 体系,支持引导农户和涉农企业从"资源一废弃物"线 型模式向"资源一废弃物一再生资源"发展模式转变, 实现废弃物综合利用、土壤改良利用、基础设施共享 利用。加大农技科研队伍建设,提升农业技术装备水 平,加强职业农民培训,支持职业院校扩大农村招生, 为绿色生态农业产业发展提供技术支撑和智力支持。



据统计,2020年全省农业产业化重点龙头企业达 到3096家,以农产品加工为主的1614家,农产品加工 率达55%,全省特色农产品及食品加工全产业链产值 达到1217.15亿元。但同时,我省农产品加工业仍然 存在加工业带动能力不足、特色农产品品牌优势不明 显等发展瓶颈和短板。为此建议:

1.加强绿色标准化基地建设,弥补农产品加工短 板。一是依托各市州和县市区禀赋资源优势,以打造 具有全国影响、地域特色鲜明的绿色生态农产品生产 加工基地为目标,合理布局建设一批高标准绿色有机 无公害农产品原料生产基地、农产品精深加工示范基 地和加工产业园区。二是大力推介农产品及加工副 产物综合利用的典型,提升副产物附加值。三是进一 步拓展农产品加工领域,形成生产与加工、农产品初 加工与精深加工及综合利用的加工业发展模式,着力 提升农产品的标准化、现代化加工能力。

2.强化科技创新支撑,增强农产品精深加工能 力。一是鼓励和支持省内外科研院所、高等院校入驻

## 关于对促进我省农产品 加工业链条延伸的几点建议

省农业科学院农产品贮藏加工研究 所畜产品加工研究室主任 郑娅

产业园区和加工企业,形成产学研有机结合的技术创 新体系。二是优化配置技术、人才、信息等创新要素, 支持科研机构、技术专家、产业体系创新团队等积极 与产业园区对接挂钩、对口帮扶,并采取订单式、建立 实训基地、产学研结合等多种培养方式,增强园区和 加工企业自主创新和科技创新能力。三是吸引各类 社会资本参与科技孵化型实体建设,重点引导和支持 创新要素向企业集聚,加强现代新材料、新技术在农 产品加工业中的应用研究,促进科研成果从实验室向 产业流动。四是结合农产品加工业发展的需要和优 势产业资源,进一步加强顶层设计与规划,加快推进 全省农产品贮藏加工产业技术体系建设,形成各地 优势互补的贮藏加工格局,降低无序竞争态势。

3.实施品牌提升战略,完善农产品质量保障体 系。一是鼓励以农产品加工企业为市场主体,以产品 质量为根本要求,以"特""优""专"为衡量标准,积极 推进优质食品认证,完善各项认证体系,推进农产品 生产技术标准体系建设。二是制定完善农产品产地 环境评价体系、品质监测体系、质量监管体系和追溯 体系,加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准 入制度,实现农产品从田间到餐桌的全产业链监管体 系和产品质量安全体系。